|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  **РАВНИННЫЙ СЕЛЬСОВЕТ**  **ПОНОМАРЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ** |
| ПОСТАНОВЛЕНИЕ 24.04.2019 № 9-п  п.Равнинный |

Об утверждении программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры

Равнинного сельсовета Пономаревского района оренбургской области на 2019-2024 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 06 октября 2003 г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», № 210 - ФЗ от 30 декабря 2004 г. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», № 261 - ФЗ от 23 ноября 2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Уставом Равнинного сельсовета,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Равнинного сельсовета Пономаревского района Оренбургской области на 2019-2024 годы».
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному обнародованию.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации сельсовета Ю.А.Кононыхин

Утверждена Постановлением главы Равнинного сельсовета Пономаревского района Оренбургской области от

24.04.2019 г. № 9-п

ПРОГРАММА

«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Равнинный сельсовет Пономаревского района Оренбургской области на 2019-2024годы»

**Паспорт программы**

**«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МО Равнинный сельсовет Пономаревского района Оренбургской области на 2019-2024 годы.»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Равнинный сельсовет Пономаревского района Оренбургской области на 2019-2024 годы (в дальнейшем Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  Федеральный закон от 30.12.2004 N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ  Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  Федеральная целевая программа «Комплексная программа модернизации и реформирования ЖКХ на 2010-2020 годы». Устав муниципального образования Равнинный сельсовет Пономаревского района Оренбургской области |
| Заказчик Программы | Администрация Равнинного сельсовета Пономаревского района Оренбургской области |
| Разработчик Программы | Администрация Равнинного сельсовета Пономаревского района Оренбургской области |
| Исполнители Программы | Администрация Равнинного сельсовета Пономаревского района Оренбургской области |
| Цели и Задачи Программы | -Создание условий для эффективного функционирования и развития коммунальных систем;  -Развитие и модернизация коммунальных систем;  -Обеспечение надежности работы действующих объектов коммунального хозяйства;  -Взаимосвязанное перспективное планирование развития коммунальных систем;  -Качественное и надежное обеспечение наиболее экономичным образом потребителей коммунальными услугами в соответствии с требованиями действующих норм и стандартов.  коммунальных систем; |
| Срок реализации Программы | Период реализации Программы: 2019-2024 годы |
| Источник  финансирования  Программы | Финансирование программы осуществляется за счет средств:  - Федерального бюджета;  - областного бюджета;  - районного бюджета;  -бюджета МО Равнинный сельсовет;  - организаций коммунального хозяйства;  -внебюджетных источников; |

|  |  |
| --- | --- |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Повышение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры и качества коммунальных услуг, предоставляемых населению муниципального образования Равнинный сельсовет Пономаревского района Оренбургской области |
| Система контроля за выполнением Программы | Контроль выполнения Программы осуществляет Администрация Равнинного сельсовета Пономаревского района Оренбургской области |

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на перспективный период является важнейшим инструментом, обеспечивающим развитие коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышающим качество производимых для потребителей коммунальных услуг, а также способствующим улучшению экологической ситуации на территории поселения.

Данная Программа является :

- инструментом комплексного управления и оптимизации развития системы коммунальной инфраструктуры, т.к. позволяет увязать вместе по целям и темпам развития все коммунальные системы поселения ,выявить проблемные точки и в условиях ограниченности ресурсов оптимизировать их для решения наиболее острых проблем поселения;

- необходимой базой для разработки производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, которые, в свою очередь , являются обоснованием для установления тарифов;

-необходимое условие для получения финансовой поддержки на федеральном уровне.

Программа разработана с целью развития систем коммунальной инфраструктуры , повышения надежности и эффективности работы систем жилищно-коммунального хозяйства и направлена на осуществление надежного и устойчивого обеспечения потребителей коммунальными услугами надлежащего качества, снижение износа объектов коммунальной инфраструктуры . Основной задачей комплексного развития инфраструктуры на период до 2024 года является повышение надежности и качества функционирования существующих коммунальных систем, их модернизация и развитие ; повышение качества и надежности оказываемых потребителям коммунальных услуг ;энергосбережение и рациональное использование ресурсов.

Реализация мероприятий по основным направлениям предлагаемой Программы позволит решить такие приоритетные задачи развития коммунальной сферы муниципального образования, как обновление материальной базы субъектов коммунальной инфраструктуры, повышение надежности и эффективности их функционирования , а также позволит четко обозначить направления структурных преобразований данной сферы экономики и улучшить экологическую обстановку на территории муниципального образования Равнинный сельсовет.

**2.СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ**

Из-за недостаточной обеспеченности бюджета поселения капитального ремонта коммунальной инфраструктуры осуществлялся не в полном объеме. В результате хронического недоремонта современное состояние объектов коммунальной инфраструктуры сельского поселения характеризуется высокой степенью износа основного и вспомогательного оборудования (для большинства объектов процент износа составляет 70%   и выше .

Следствием высокой степени износа оборудования являются сверхнормативные потери в сетях, низкий коэффициент полезного действия энергооборудования, повышенная аварийность.

В создавшихся условиях вопросы технической политики, внедрения новых технологий и материалов, энергосбережения отодвигаются на последний план. Основной задачей коммунального комплекса становится обеспечение минимально необходимой устойчивости (прохождение очередного отопительного сезона, подача холодной воды без больших аварий).

Дотационность местного бюджета вынуждает бюджет считать как основной, а часто и единственный финансовый источник восстановления или реконструкции муниципального коммунального имущества. При этом: инвестиционная привлекательность проектов модернизации коммунального имущества, возможность использования иных источников финансирования обычно даже не рассматриваются;отсутствуют экономические стимулы эффективного использования бюджетных средств.

Коммунальный комплекс ежегодно требует увеличения денежных средств для своего функционирования. Параллельно с этим обостряются негативные тенденции - рост степени износа основных фондов, числа аварийных ситуаций и инцидентов, платежей потребителей за коммунальные услуги. Стало очевидным, что нормализация ситуации невозможна без изменения традиционных подходов, сложившихся в коммунальном комплексе сельского поселения и опирающихся на бюджетное финансирование.

Качественные изменения названных тенденций могут быть достигнуты комплексом мероприятий, направленных на устойчивое развитие отрасли на основе коммерческих инвестиций. Такие масштабные изменения принципов развития отрасли целесообразно реализовать в рамках республиканской целевой программы

**2.1. Краткая характеристика территории**

**муниципального образования Равнинный сельсовет**

Муниципальное образование Равнинный сельсовет расположено в центральной части Пономаревского района, в 20-ти километрах от с.Пономаревка.

Равнинный сельсовет граничит на севере с Наурузовским сельсоветом, на западе-с Фадеевским сельсоветом, на востоке с Воздвиженским и Дюсметьевским сельсоветами, на юге –с Романовским сельсоветом.

Общая площадь территории МО Равнинный сельсовет составляет 24 272,2 га, из которых 347,7 га-земли населенных пунктов в границах поселений, 16 204,8 га- паевой фонд, 4 157,3 га –фонд перерапределения, 410,6 га- земли КФХ.

Внешние связи поселка осуществляются автомобильным транспортом.

Общая площадь муниципального образования Равнинный сельсовет составляет 24 272,2 га. Численность населения по данным на 01.01.2019 года составила 764 человека. В состав поселения входят п.Равнинный( административный центр), с.Алябьево, пос.Жатва.

Имеются автомобильные дороги в направлении районного центра с.Пономаревка.

На территории администрации имеется Равнинная СОШ, ФАП,  почта, СДК, детский сад.   На территории администрации Равнинного сельсовета производится сельскохозяйственная продукция (зерно, мясо, молоко). Производство сельскохозяйственной продукции сосредоточено в крестьянско-фермерских хозяйствах и ЛПХ . Основное направление по специализации :  зерновое.

 Основными видами хозяйственной деятельности на территории Равнинного сельсовета является сельское хозяйство, производство, розничная торговля, здравоохранение, предоставление социальных услуг, предоставление прочих коммунальных и персональных услуг.

В настоящее время на территории Равнинного сельсовета проводится экономическая программа по улучшению качества жизни населения, включающая в себя ремонт  дорог,  водопровода.

* 1. **Охрана окружающей среды.**

В соответствии с целевой комплексной программой социально-экономического развития Равнинного сельсовета Пономаревского района Оренбургской области до 2024 года предусматриваются средства, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.  При осуществлении мероприятий, связанных с воздействием на окружающую среду, природные экосистемы, здоровье людей, необходимо заранее, на уровне предпроектной или проектной документации исключить возможные отрицательные, негативные последствия путем проведения экологической экспертизы. Под экологической экспертизой следует понимать систему комплексной оценки всех возможных экологических и социально-экономических последствий осуществления проектов, функционирования народнохозяйственных объектов, принятия решений, направленных на предотвращение их отрицательного влияния на окружающую среду и на решение намеченных задач с наименьшей затратой ресурсов и минимальными последствиями.

В прогнозируемом периоде основные действия службы экологического контроля должны быть направлены на взаимодействие с субъектами хозяйственной деятельности по проблемам охраны окружающей среды, осуществления природоохранных мероприятий, позволяющих сократить количество выбрасываемых в атмосферный воздух вредных веществ и сброса загрязненных сточных вод.

В прогнозируемом периоде основными направлениями деятельности по обеспечению экологической безопасности будут:

-экологически безопасное размещение производительных сил;

- модернизация технологических процессов;

- обеспечение населения питьевой водой нормативного качества;

- охрана и рациональное использование земельных ресурсов.

* 1. **Санитарная очистка территории**  **Равнинного сельсовета**

Согласно ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. к вопросам местного значения поселения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Органические отходы перерабатываются в индивидуальных компостных ямах и используются в качестве удобрений в подсобном хозяйстве, твердые бытовые отходы вывозятся на полигон ТБО, на котором осуществляется прием и захоронение твердых бытовых отходов.

Сегодня имеет место ряд нерешенных вопросов в этой сфере. Решение таких задач, как:

1. Развитие обязательной планово-регулярной системы сбора, транспортировки бытовых отходов (включая уличный смет с усовершенствованных покрытий) и их обезвреживание и утилизация (с предварительной сортировкой).

2. Планово-регулярная система включает подготовку отходов к погрузке в собирающий мусоровозный транспорт, организацию временного хранения отходов (и необходимую сортировку), сбор и вывоз отходов с территорий домовладений, организаций, зимнюю и летнюю уборку территорий, утилизацию и обезвреживание специфических отходов и вторичных ресурсов, утилизацию и обезвреживание отходов на специальных сооружениях.

3. Специфические отходы (лечебных учреждений) включены в норму. Эти отходы являются весьма опасными вследствие содержания в них токсичных химических веществ и инфекционных начал; обращение с ними регламентируется СанПиН 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений».

4. Предлагается механизированная система сбора и вывоза мусора по утвержденному графику, для  населенных пунктов муниципального образования Равнинный сельсовет.

* 1. **Характеристика состояния системы водоснабжения муниципального образования Равнинный сельсовет**

В настоящее время организация и ответственность за водоснабжение лежит на Администрации сельсовета и на других эксплуатирующих организациях.

Источником водоснабжения являются подземные воды.

Служба водопроводного хозяйства включает в себя эксплуатацию и обслуживание водоразборных колонок; пожарных гидрантов;    артезианских скважин -1 шт; сетей протяженностью - 8 529 м. Общая производительность водозаборов составляет 430 куб.м/ . Качество питьевой воды соответствует СанПиН 2.1.4.1074-01.  Зоны санитарной охраны водозаборов, в целях санитарно-эпидемиологической надежности, предусмотрены в соответствии с требованиями СНиП 2.04.02-84 и СанПиН 2.1.41110-02. Станции водоподготовки на водозаборах отсутствуют.

На сегодняшний день система централизованного водоотведения и последующая очистка в Равнинном сельсовете отсутствует. Из-за отсутствия централизованной канализационной системы стоки накапливаются в выгребных ямах, расположенные, как правило, на приусадебных участках, с последующим вывозом ассенизационными машинами.

Одна из проблем, которая требует безотлагательного решения для повышения устойчивости обеспечения жителей качественной питьевой водой, это- реконструкция водопровода . Изношенность водопроводной сети превышает 70 процентов. Без финансовой поддержки областного бюджета решение этого вопроса невозможно. На территории поселения ливневая канализация отсутствует. Отвод дождевых и талых вод не регулируется и осуществляется в пониженные места существующего рельефа.

**2.5. Характеристика состояния системы электроснабжения муниципального образования Равнинный сельсовет**

Основная цель разработки настоящего раздела ГП - обеспечение оптимального развития энергосистемы муниципального образования Равнинный сельсовет, взаимоувязанного с его территориально- планировочным развитием. В настоящее время электроснабжение муниципального образования Равнинный сельсовет осуществляется от электроподстанции 110/35/10 кв «Пономаревка» по линиям 10 и 110кв до трансформаторных подстанций (ТП). Общий износ электрических сетей 60%. Все источники электроснабжения и линии электропередачи имеют проектные охранные зоны. Эксплуатацию и обслуживание электрических сетей и оборудования осуществляет Пономаревский РЭС ПО СЭС филиала ОАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго»

* 1. **Характеристика состояния системы теплоснабжения муниципального образования Равнинный сельсовет**

Теплоснабжение  школы, СДК, СК, административных зданий и т.д осуществляется от  газовых мини-котельных, работающих на природном газе. Система теплоснабжения в котельных — закрытая.

Схема теплоснабжения тупиковая, двухтрубная, с насосным оборудованием.

Трубопроводы смонтированы из стальных электросварных труб .

Обеспечение теплом жилой застройки осуществляется  от индивидуальных автономных отопительных и водонагревательных систем (работающих на природном газе). Поселок Жатва не газифицирован.

**3.ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Основной целью программы является модернизация коммунальной инфраструктуры поселения для повышения надежности и устойчивости снабжения потребителей коммунальными ресурсами нормативного качества, стабилизации стоимости ресурсов для потребителей и консолидированного бюджета поселения.

Предоставление коммунальных ресурсов непосредственно влияет на здоровье и комфортность проживания населения. Следовательно, главным требованием для объектов коммунальной инфраструктуры является их устойчивая и надежная работа. С другой стороны, затраты отрасли актуализирует проблему повышения эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Задача настоящей Программы решается определением оптимального варианта коммунальной инфраструктуры, разработкой проектов модернизации, реконструкции и строительства коммунальных объектов, подготовкой документов по обоснованию инвестиций.

Эта задача решается организационными мероприятиями, включающими в себя долгосрочный договор аренды или доверительного управления коммунальным имуществом, программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования, утвержденную его представительным органом.

Таким образом, основными задачами настоящей Программы являются:

1. Разработка проектов оптимизации коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

2. Модернизация технической инфраструктуры коммунального комплекса поселения на основе привлечения средств бюджета и внебюджетных источников.

**4.МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И КОНТРОЛЬ**

**ЗА ХОДОМ ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЯ**

Механизм реализации Программы основан на скоординированных по срокам и направлениям действиях исполнителей и участников программных мероприятий по достижению намеченных целей. В основу организации выполнения Программы положены принципы открытости ,добровольности и взаимной выгоды , которые обеспечивают широкие возможности для участия всех заинтересованных юридических и физических лиц.

Инструментами реализации Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры являются инвестиционные программы организаций коммунального комплекса . Инвестиционные программы определяют сроки строительства, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, их стоимость и источники финансирования.

Указанные документы должны содержать перечень технических и финансовых мероприятий, непосредственно обеспечивающих достижение стратегической цели Программы – создание условий для эффективного функционирования и развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Равнинный сельсовет.

На основании инвестиционных программ будут утверждаться надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, размер финансовых средств, выделяемых из местного бюджета на частичное обеспечение финансовых потребностей организаций коммунального комплекса.

Последующая реализация инвестиционных программ обеспечивается договорами между органами местного самоуправления и организациями коммунального комплекса.

Финансовое обеспечение мероприятий Программы может осуществляться за счет средств федерального ,областного и местных бюджетов и внебюджетных источников.

Эффективность реализации Программы будет достигнута за счет осуществления администрацией поселения действенного контроля за ходом реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, который требует организационных мероприятий:

- обеспечение взаимодействия всех субъектов системы коммунальной инфраструктуры поселения ;

-разработка Порядка пересмотра (корректировки) инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

-разработка мониторинга за реализацией инвестиционных программ.

1. **Важнейшие целевые индикаторы и показатели  эффективности реализации     Программы, основные направления финансирования по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры**

Важнейшие целевые индикаторы и показатели эффективности реализации Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевой индикатор | Единица измерения проценты | Исходные показатели базового года | 2019 | | 2020 | 2021 | 2022 | | 2023 | 2024 | |
| 1 | Уровень износа  объектов коммунальной инфраструктуры | 70 |  | 69 | | 68 | 67 | 66 | | 65 | 64 | |
|  |  |  |  | |  | | | | | | |  |
|  | | |  |  |  | |  |
|  |  |  |  | |  | | |  |  |  | |  |

**Приложение №2 к Программе**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственные исполнители** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Оценка выполнения программы | 2019-2024 гг. | Администрация МО Равнинный сельсовет |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | |  | |
|  |  |  | |  | |
|  |  | |  | |  | |

**6.ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

**И ОЦЕНКА ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ.**

Реализация Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Равнинный сельсовет позволит обеспечить :

 -строительство инженерно-технических сооружений для обеспечения эффективного, качественного и надежного снабжения коммунальными ресурсами;

-снижение уровня износа оборудования электроснабжения, теплосетей, сетей водоснабжения и водоотведения;

-улучшение экологической ситуации в муниципальном образования Равнинный сельсовет;

-улучшения качества жизни населения.

В частности, реализация программных мероприятий по развитию и модернизации системы водоснабжения и водоотведения муниципального образования Равнинный сельсовет

-обеспечить бесперебойным централизованным водоснабжением и водоотведением всю территорию поселения;

-улучшить качественный показатель питьевой воды ;

-увеличить количество потребителей услуг, а также объем сбора средств за предоставленные услуги, тем самым повысить рентабельность предприятий, эксплуатирующих системы водоснабжения поселения;

-обеспечить беспрепятственный отток ливневых и талых вод с застроенной территории поселения;

Реализация комплекса мероприятий по совершенствованию системы сбора и вывоза ТБО позволит :

- уменьшить количество несанкционированных свалок и объем затрат на их ликвидацию;

-улучшить экологическое состояние и эстетический вид села .

В целом эффективность данной Программы зависит от уровня финансирования мероприятий инвестиционных программ и качества их выполнения.

Достижение целей Программы возможно только при тесном взаимодействии органов местного самоуправления с организациями коммунальной инфраструктуры муниципального образования , а также с потребителями коммунальных услуг.