# АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПЕТРОПАВЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 11 ноября 2019 года № 66

с. Пески

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики Песковского

сельского поселения на 2020-2022 годы.

Во исполнение статей 172, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 30 Положения о бюджетном процессе в Песковском сельском поселении, утвержденного решением Совета народных депутатов Песковского сельского поселения № 2 от 03.03.2014 года

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить Основные направле­ния бюджетной и налоговой политики Песковского сельского поселения на 2020-2022 годы согласно приложению.

2.Администрации Песковского сельского поселения при разработке проекта местного бюджета на 2020-2022 годы обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Песковского сельского поселения на 2020-2022 годы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления ос­тавляю за собой.

Глава Песковского

сельского поселения В.Г. Лаптиев

Приложение

к постановлению №66

от 11.11.2019 г.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПЕСКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НА 2020-2022 ГОДЫ**

Основные направления налоговой политики Песковского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Песковском сельском поселении, утвержденного решением Совета народных депутатов Песковского сельского поселения № 2 от 03.03.2014 года в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета поселения на 2020-2022 годы.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2019 года, а также на основании Основных направлений налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

Целью Основных направлений налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов , основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

- обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости

бюджета;

- обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета за счет расширения налоговой базы и улучшения налоговой дисциплины;

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- расширение применения проектных принципов управления.

Налоговая политика, с одной стороны направлена на противодействие негативным эффектам экономического кризиса, с другой на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста. В этой связи важнейшим фактором проводимой налоговой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы.

Одним из основных доходных источников бюджета Песковского сельского поселения является земельный налог и налог на имущество физических лиц. Следует обратить внимание на актуализацию базы данных налогоплательщиков и не допускать образование недоимки по этим видам налогов.

К одному из доходных источников бюджета относится налог на доходы физических лиц. В условиях финансового кризиса село нуждается в новых рабочих местах. Поэтому необходимо создать благоприятные условия для создания новых рабочих мест, увеличения числа малых и средних предприятий. При этом особое внимание, необходимо обратить на вывод заработной платы из «тени», размер заработной платы должен быть не ниже минимальной.

В условиях финансового кризиса и снижения налоговых поступлений в местные бюджеты важным источником доходов поселения могут быть поступления неналоговых доходов, в том числе поступающих от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Для этого необходимо проведение инвентаризации муниципального имущества, осуществление контроля над исполнением условий договоров аренды муниципального имущества, за своевременным и полным перечислением арендной платы.

В 2019 году налоговая политика поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Администрацией принимаются все меры для увеличения налогового потенциала поселения. Проводятся мероприятия по выявлению земельных участков, используемых с нарушениями, находящихся в пользовании без соответствующего закрепления (оформления), используемых не по целевому назначению. Для повышения собираемости земельного налога необходимо продолжить работу по актуализации сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков.

**Задачами** для достижения основной цели являются:

* обеспечение увеличения поступлений по налогам в бюджет поселения за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения и оптимизации налоговых льгот;
* реализация комплекса мер по созданию условий для наращивания налогового потенциала, поддержке инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и повышению качества налогового администрирования;
* совершенствование практики обеспечения доступности и улучшения качества услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;
* формирование информационных ресурсов в целях прозрачности и открытости бюджета сельского поселения и бюджетного процесса, для удовлетворения информационной потребности граждан и организаций;
* формирование и исполнение бюджета поселения на основе муниципальных программ;
* неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

Одной из важнейших задач в современных условиях является соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера дефицита бюджета поселения с учетом требований бюджетного законодательства.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности налоговых расходов – выпадающих доходов бюджета, обусловленных применением налоговых льгот. Меры по отмене налоговых льгот будут приниматься по результатам проводимой оценки социальной, бюджетной, экономической эффективности.

Расширение налогового потенциала поселения предусматривается за счет реализации мер по сокращению убыточной деятельности в реальном секторе экономики, снижению задолженности хозяйствующих субъектов и физических лиц по платежам в бюджет.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

Важнейшим направлением остается разработка, и реализация механизмов контроля за исполнением доходной части бюджета поселения и снижением недоимки.

Ранее поставленные цели бюджетной и налоговой политики Песковского сельского поселения: повышение качества жизни всех слоев населения, адресное решение социальных проблем, предоставление качественных муниципальных услуг населению не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом решения новых задач по преодолению существующих проблем.

В целях сбалансированности местного бюджета необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета,   
а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств.

Прогноз собственных доходов бюджета Песковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы в части налоговых и неналоговых доходов будет рассчитан на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Песковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПЕСКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НА 2020-2022 ГОДЫ**

Основные направления бюджетной политики Песковского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта местного бюджета на 2020-2022 годы.

Основные итоги бюджетной и налоговой  
политики в 2018 году и 10 месяцев 2019 года

Бюджетная политика, проводимая администрацией Песковского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Бюджет Песковского сельского поселения за 2018 год исполнен по доходам в сумме 12 103,152 тыс.руб. или 96,84 % к годовому плану, по расходам – 12 463,937 тыс.руб., 95,5 % к плану года.

Получено собственных доходов 2 455,058 тыс.руб., или 102,6 % к годовому плану. По итогам 2018 г. обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета.

При уточнении базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы учитывалось:

1) индексация расходов на прогнозируемый уровень инфляции;

3) ежегодный рост цен на услуги организаций ЖКХ в соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития Российской Федерации на период 2020-2022 годы.

Бюджет Песковского сельского поселения не имеет просроченных долгов перед поставщиками товаров (работ) и услуг для бюджетных нужд.

Начиная с формирования бюджета района 2014 года, администрацией Песковского сельского принято решение о формировании и исполнении бюджета поселения в программном формате.

Принято постановление администрации Песковского сельского поселения от 24.12.2013 № 81 «Об утверждении муниципальной программы Песковского сельского поселения «Развитие местного самоуправления» на 2014-2019 годы. Данная муниципальная программа Песковского сельского поселения является «обеспечивающей» и определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов Песковского сельского поселения.

Программный бюджет поселения на 2020-2022 годы, сформированный на основе утвержденной муниципальной программы Песковского сельского поселения, исполняется с учетом необходимости реализации запланированных мероприятий. На эти цели предусмотрено 100,0 процентов расходов бюджета.

По итогам 2018 года оценка организации бюджетного процесса в Песковском сельском поселении соответствует всем требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, соблюдаются все нормы и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов бюджета сельского поселения и постоянно растущей социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов и  концентрация финансовых ресурсов на реализацию приоритетных направлений государственной политики .

Безусловное исполнение в 2020-2022 годах действующих расходных обязательств будет осуществляться с учетом выполнения комплекса мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Собственные доходы бюджета Песковского сельского поселения за 10 месяцев 2019 г. получены в размере 96,2 % к годовому плану и составили

4 432,596 тыс.руб., что позволяет исполнять все расходные обязательства.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

- обеспечению сбалансированности бюджета поселения;

- повышению объективности и качества бюджетного планирования;

- повышению эффективности распределения бюджетных средств в целях возможности совершения бюджетного маневра, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

Основные приоритеты бюджетных расходов

При формировании бюджетных проектировок на 2020-2022 годы по расходам учитываются:

1) требования федерального законодательства по повышению минимального размера оплаты труда;

2) сохранение определенных в "майских указах" Президента Российской Федерации показателей соотношения средней заработной платы "указанных" категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону;

3) ежегодная индексация с 1 октября заработной платы работников бюджетной сферы, не поименованных в "майских" указах Президента Российской Федерации, в 2020 году - на 3,8%, в 2021 году - 4,0 %, в 2022 году - 4,0 %;

4) ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции (в 2020 году - 3,8 %, в 2021 году - 4,0 %, в 2022 году - 4,0 %) социально значимых расходов;

5) рост цен на услуги организаций ЖКХ:

* электрическая энергия ( в среднем за год к предыдущему году) в 2020 году на 3,7%, в 2021 году на 4,0%, в 2022 году на 4,0%;
* газ природный (с 1 июля соответствующего года) на 3,0 % ежегодно.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

-оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

-оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления Песковского сельского поселения;

-применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

-недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

Бюджетная политика в социальной сфере на 2020-2022 годы должна обеспечить:

- ремонт и улучшение качества дорог;

- улучшение качества услуг в жилищно-коммунальной сфере;

- развитие физической культуры и спорта;

- эффективное развитие культуры;

- обеспечение мероприятий по благоустройству поселения.

От администрации, как от органа местного самоуправления, в целях реализации поставленных перед ней задач, потребуется рациональное и максимально эффективное использование бюджетных средств, а так же принятие мер по мобилизации доходов.

В целях реализации Бюджетного послания в очередном финансовом году и плановом периоде предстоит продолжить внедрение практики формирования «бюджета для граждан» - аналитического документа, содержащего основные положения проекта бюджета сельского поселения в доступной для граждан и широкого круга потенциальных пользователей форме.

В течение 2020 – 2022 годов продолжится работа с «Электронным бюджетом», предусматривающим осуществление публикации на едином электронном портале всей информации, касающейся формирования и исполнения бюджета сельского поселения, включая муниципальные программы, доклады о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и подконтрольности бюджетного процесса продолжится проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета Песковского сельского поселения, отчета о его исполнении.

В предстоящем периоде от органов местного самоуправления поселения требуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов. В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджета органы местного самоуправления поселения должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Наряду с формированием и исполнением бюджета поселения в программном формате внедрение этой системы предоставит гражданам возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.