****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**НОВОСЕЛЬСКОГО сельского поселения**

**ВЯЗЕМСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 11.02.2019 г. № 4

Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в целях обеспечения деятельности Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, повышения эффективности и результативности работы:

Администрация Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную Программу «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

2. Установить, что в ходе реализации муниципальной Программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» мероприятия и объемы их финансирования подлежат корректировке с учетом возможностей средств бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

3. Обнародовать настоящее постановление путем размещения на информационных стендах Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и на официальном сайте <http://novoselskoe.ru>

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Действие настоящего постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

Глава муниципального образования

Новосельского сельского поселения

Вяземского района Смоленской области **Н.А. Журальская**

Приложение

к постановлению Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 11.02.2019 г. № 4

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»**

**д. Новое Село Вяземского района Смоленской области**

**2019 год**

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» |
| Правовое основание разработки Программы | 1. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ).  2. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.03.2013 «О бюджетной политике в 2014-2018 годах».  3. Программа Правительства Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2013 № 376-р.  4. Устав муниципального образования Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области. |
| Срок реализации Программы | 2019-2021 годы |
| Администратор Программы | Администрация Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области |
| Исполнители Программы | Администрация Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области |
| Цели Программы | 1. Цели Программы:   - обеспечение деятельности Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, повышение их эффективности и результативности;  - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами;  - обеспечение выполнения расходных обязательств Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и создание условий для их оптимизации;  - создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента организаций сектора муниципального управлении;  -обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере;  - исполнение полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами. Исполнение отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Смоленской области;  - развитие муниципальной службы администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;  - организация проведения иных мероприятий в области муниципального управления. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Источниками финансирования Программы являются средства бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.  2019 год -  5210,3 тыс. руб.  2020 год -  4154,0 тыс. руб.  2021 год -  4254,9 тыс. руб. |
| Целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы | 1. Количество обращений граждан в администрацию Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, рассмотренных с нарушением сроков, установленных действующим законодательством;  2.Увеличение общего объема расходов бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в расчете на одного жителя поселения;  3. Соответствие муниципальных правовых актов действующему законодательству по результатам проверки контрольно-надзорных органов;  4. Доля муниципальных служащих, соответствующих замещаемой должности по результатам аттестации;  5. Количество муниципальных служащих, прошедших обучение по профильным направлениям деятельности;  6. Количество граждан, муниципальных служащих, включенных в кадровый резерв;  7. Доля дефицита в доходах местного бюджета без учета финансовой помощи;  8. Уровень финансовой зависимости бюджета;  9. Уровень расходов на обслуживание муниципального долга;  10. Увеличение расходов бюджета сельского поселения на содержание работников администрации поселения в расчете на одного жителя сельского поселения; |
| Ожидаемые конечные результаты Программы | Муниципальная программа будет способствовать выходу системы управления сельского поселения на более высокий качественный уровень, что позволит сделать более эффективным механизм муниципального управления во всех сферах деятельности Администрации сельского поселения.  Перевод муниципального бюджета на принципы программно-целевого планирования расходов с целью повышения уровня целевого и эффективного использования бюджетных средств. |
| Осуществление контроля | Администрация Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области – рассмотрение отчета о ходе реализации Программы по окончании финансового года, оценка результативности Программы. |

**1. Обеспечение деятельности Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области**

**1.1. Анализ текущей ситуации в сфере реализации Программы**

Основной целью административной реформы, проводимой в Российской Федерации на местном уровне, является преодоление разрыва между состоянием муниципального управления и существующим социально-экономическим потенциалом сельского поселения путем кардинального повышения эффективности и результативности работы органов местного самоуправления.  Основная стратегическая цель – создание условий для повышения уровня и качества жизни граждан на основе устойчивого экономического роста и укрепления социальной инфраструктуры сельского поселения. Для этого необходимо создание благоприятного, инвестиционного и предпринимательского климата, увеличение доходной части  бюджета сельского поселения, сокращение уровня бедности населения, концентрация финансовых и организационных ресурсов на реализацию избранных приоритетов социально-экономического развития поселения, формирование благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни населения, обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального хозяйства, создание благоприятных условий развития сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры.

За реализацию этих задач в первую очередь отвечают органы местного самоуправления.

Без постоянной государственной поддержки развития местного самоуправления, которая является законодательно установленной обязанностью органов государственной власти, органы местного самоуправления не смогут в полной мере эффективно исполнять полномочия, отнесенные к их ведению, участвовать в развитии гражданского общества, удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения.

В соответствии с Уставом Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, принятым решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2017 г. № 17, структуру органов местного самоуправления поселения составляют:

– Совет депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области – представительный орган муниципального образования;

– Администрация Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Администрация поселения) – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.

Совет депутатов Новосельского сельского поселения состоит из 11 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Возглавляет Совет депутатов – Глава муниципального образования Новосельского сельского поселения.

Администрацию поселения возглавляет Глава муниципального образования Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее - Глава муниципального образования поселения).  Срок полномочий Главы муниципального образования поселения – 5 лет. Администрация сельского поселения формируется Главой муниципального образования поселения на основе структуры Администрации поселения, утвержденной Советом депутатов Новосельского сельского поселения.

В настоящее время перед органами местного самоуправления стоит задача обеспечения устойчивого развития и совершенствования местного самоуправления, направленного на эффективное решение вопросов местного значения, реализацию переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, оказание помощи населению в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения. Развитие сельского поселения, управление им может быть эффективным только в том случае, если имеется заинтересованность населения в общественно значимых вопросах, их решении.

Решение вопросов местного значения осуществляется Администрацией Новосельского сельского поселения (исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления) в рамках полномочий, определенных Уставом Новосельского сельского поселения, утвержденным решением Совета Новосельского сельского поселения от 10.11.2017 г. № 17.

Проводимое в настоящее время реформирование системы управления ориентировано на повышение эффективности и качества деятельности органов местного самоуправления.

Взаимодействие органов местного самоуправления и граждан в процессе реализации административных функций не в полной степени соответствует требованиям проводимой административной реформы, поэтому одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления является обеспечение реализации прав граждан, проживающих на территории сельского поселения, в осуществлении местного самоуправления.

В настоящее время особое внимание Администрация сельского поселения уделяет вопросам открытости и гласности в своей деятельности, обеспечению свободного доступа граждан к информации в различных сферах жизнеобеспечения.

В рамках данного направления Администрацией Новосельского сельского поселения с 2014 года подготовлены и размещены на официальном сайте Администрации МО «Вяземский район» Смоленской области в разделе «Сельские поселения» информационные разъяснительные материалы, сообщения, НПА.

Все поступающие обращения граждан рассматриваются в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

Увеличившийся поток граждан с обращениями повышает требовательность к профессионализму, качеству и общему уровню ведения личного приема специалистами Администрации сельского поселения.

Одним из основных условий развития муниципальной службы в Администрации Новосельского сельского поселения является повышение профессионализма, которое тесно взаимосвязано с решением задачи по созданию и эффективному применению системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

Решение вышеуказанных проблем программно-целевым методом позволит обеспечить комплексный подход к созданию необходимых условий для развития местного самоуправления на территории поселения.

**1.2. Краткая характеристика сферы реализации Программы**

На основании Положения об Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, Администрация поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления поселения, наделенным в соответствии с Уставом поселения собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Администрация поселения играет ключевую роль в оказании огромного спектра муниципальных услуг на территории сельского поселения.

Администрация поселения обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности, выступает истцом, ответчиком в судах, имеет гербовую печать, штамп, бланки с соответствующей символикой, счета в кредитных учреждениях.

Свою деятельность Администрация поселения осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В основу Программы заложена целостность подходов к повышению качества предоставления государственных, муниципальных и социально значимых услуг, исполнения муниципальных функций в результате использования информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ).

В настоящее время на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области созданы необходимые предпосылки для дальнейшей комплексной модернизации системы муниципального управления с применением информационных ресурсов, программных систем и технологий. Основным итогом многолетней работы по информатизации является наличие компьютерного и сетевого оборудования, а также приобретение и настройка прикладного программного обеспечения по организации бюджетного процесса, бюджетного учета. Администрацией поселения были объединены рабочие места в единую локально-вычислительную сеть, что позволило совместно работать с документами, более оперативно принимать решения, проведена работа по приобретению лицензионного программного обеспечения.

В 2014 году в рамках Федерального закона от 09.02 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» был создан официальный сайт в сети «Интернет». На сайте размещена информация о деятельности поселения, о важнейших событиях и мероприятиях, проводимых в поселении. В соответствии с законодательством на сайте публикуется информация о размещении муниципального заказа, нормативные правовые акты, принятые Советом Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и Администрацией поселения. Функционирует обратная связь, посредством которой граждане могут высказать свое мнение относительно существующих проблем поселения или обратиться с вопросом и получить квалифицированный ответ.

В 2009 – 2010 годах организован электронный документооборот с Управлением Федерального казначейства по Смоленской области, государственными внебюджетными фондами.

В 2014 году начата и в настоящее время продолжается работа по реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части организации оказания муниципальных услуг в электронном виде посредством сети Интернет. Процесс создания системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде – это сложная комплексная задача, охватывающая практически все виды и формы управленческой деятельности, затрагивающая интересы всех слоев населения поселения.

Таким образом, для эффективного и современного муниципального управления в административной, бюджетной и иных сферах деятельности необходимо поддержание и дальнейшее развитие системы электронного документооборота, справочно-правовых систем, прикладного программного обеспечения бюджетного процесса и бухгалтерского учета, развитие системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде, а также усовершенствование компьютерного оборудования и повышение уровня защиты информационных систем и оборудования.

**2. Управление муниципальными финансами**

**Администрации Новосельского сельского поселения**

**Вяземского района Смоленской области**

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Новосельского сельского поселения является грамотное проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов районного бюджета, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципального района.

Финансово-бюджетная система в Новосельском сельском поселении характеризуется низким уровнем автономности, развивается в условиях непрерывно меняющегося федерального законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение года финансовый отдел вынужден неоднократно пересматривать и корректировать показатели местного бюджета на текущий год.

Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Новосельского сельского поселения сложилась в результате серьёзной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности финансово-бюджетной системы, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета в ходе реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения, которые разрабатываются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной сферы, сохранился ряд существенных недостатков и нерешенных проблем:

- не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления муниципальными финансами, работают в полную силу (недостаточно используется реестр расходных обязательств, формальными остаются доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, подходы к расчетам потребностей в бюджетных ассигнованиях на выполнение муниципальных заданий и др.);

- не созданы достаточные условия для мотивации органов местного самоуправления к повышению эффективности бюджетных расходов и деятельности в целом;

- планирование капитальных и текущих расходов методологически не было взаимоувязано;

- нуждается в дальнейшем реформировании система муниципального финансового контроля, с перемещением вектора контроля с расходования финансовых ресурсов на контроль «результатов деятельности».

Преодоление существующих проблем будет осуществляться в полном соответствии с муниципальными документами стратегического планирования: стратегией социально-экономического развития в Новосельском сельском поселении. Данными документами утверждены приоритетные направления социально-экономического развития Новосельского сельского поселения.

Изложенные проблемы имеют комплексный характер, требуют системного решения, что определяет целесообразность использования программно-целевого метода в рамках муниципальной Программы.

Программа направлена на создание условий для обеспечения эффективного муниципального управления, в том числе:

– создание организационной, документационной, информационной, финансовой, правовой, материально-технической базы для стабильной работы Администрации Новосельского сельского поселения;

– развитие Администрации Новосельского сельского поселения;

– развитие муниципальной службы.

**3. Цели и ожидаемые результаты реализации Программы**

Целями Программы являются:

1. Обеспечение деятельности Администрации Новосельского сельского поселения, повышение эффективности и результативности;

2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Новосельского сельского поселения, создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами;

3. Обеспечение выполнения расходных обязательств Администрации Новосельского сельского поселения и создание условий для их оптимизации;

4. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента организаций сектора муниципального управлении;

5. Обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере;

6. Исполнение полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами. Исполнение отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Смоленской области;

7. Развитие муниципальной службы Администрации Новосельского сельского поселения;

8. Организация проведения иных мероприятий в области муниципального управления.

Реализация мероприятий позволит оптимизировать финансовые и материальные ресурсы, направленные на повышение качества работы органов местного самоуправления муниципального образования.

Муниципальная Программа будет способствовать выходу системы управления Новосельского сельского поселения на более высокий качественный уровень, что позволит сделать более эффективным механизм муниципального управления во всех сферах деятельности Администрации сельского поселения.

**4. Ресурсное обеспечение муниципальной Программы**

Финансирование программных мероприятий предусматривается осуществлять за счет средств бюджета поселения. Объемы финансирования мероприятий Программы приведены в приложении к Программе.

***Обоснование расходов на отдельные мероприятия Программы***

Стоимость выполнения мероприятия п.1 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» определена на основе штатного расписания и нормативов начислений по оплате труда.

Стоимость выполнения мероприятий в п.2 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» определена на основе анализа стоимости выполнения услуг, производимых поставщиками соответствующих услуг.

Расчет расходов мероприятия п.2 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» произведен на основании анализа фактических расходов за 2017 год и прогноза исполнения доходной части бюджета поселения на 2018 - 2020 годы.

Приложение

к муниципальной программе «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»

**Перечень мероприятий муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района**

**Смоленской области»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий подпрограммы | Источник финансирования | Объемы финансирования, в тыс. рублей | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | **Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами** | **Бюджет**  **поселения** | **3062,3** | **3138,2** | **3211,4** |
| 1.1. | *Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов* | Бюджет поселения | 3062,3 | 3138,2 | 3211,4 |
| 2. | **Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд** | **Бюджет поселения** | **2131,2** | **1007,8** | **1035,5** |
| 2.1. | *Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд* | Бюджет поселения | 2131,2 | 1007,8 | 1035,5 |
| 3. | **Иные бюджетные ассигнования** | **Бюджет поселения** | **16,8** | **8,0** | **8,0** |
| 3.1. | *Уплата налогов, сборов и иных платежей* | Бюджет поселения | 16,8 | 8,0 | 8,0 |
| **Итого по Программе** | | | **5210,3** | **4154,0** | **4254,9** |