****

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**сельского поселения**

**НОВОСПАССКИЙ**

**муниципального района Приволжский**

**Самарской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального лесного контроля в границах сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области****на 2022 год[[1]](#footnote-1)**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального лесного контроля в границах сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской областина 2022 год согласно приложению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Обеспечить размещение настоящего Постановления на официальном сайте администрации сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской областив информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

**Глава сельского поселения А.В.Верховцев**

**Новоспасский**

Приложение

к постановлению администрации

сельского поселения Новоспасский

муниципального района Приволжский

Самарской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 № \_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального лесного контроля в границах сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области**

**на 2022 год** (далее также – программа профилактики)

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального лесного контроля всельском поселении Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области (далее – муниципальный лесной контроль) было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственностисельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Таким образом, с учетом планируемого вступления в силу с 1 января 2022 года Положения о муниципальном лесном контроле в границах сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области объектами муниципального лесного контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по использованию, охране, защите, воспроизводству лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, и лесоразведению в них;

б) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, находящиеся в муниципальной собственности, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, к которым предъявляются обязательные требования.

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ муниципальный лесной контроль в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на системной основе не осуществлялся. Муниципальный лесной контроль осуществлялся исключительно в соответствии с уголовным законодательством или законодательством об административных правонарушениях на предмет выявления признаков преступлений или административных правонарушений в сфере лесного законодательства, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, следует отметить, что Федеральным законом № 170-ФЗ был изменен предмет муниципального лесного контроля, что не позволяет говорить о преемственности правового регулирования данного вида муниципального контроля, а также в полной мере использовать материалы обобщения прежней практики муниципального лесного контроля.[[2]](#footnote-2)

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» администрацией сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области(далее также – администрация или контрольный орган) на системной основе не осуществлялась.[[3]](#footnote-3)

1.3. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

1) нарушения правил пользования лесными участками, лесными и иными насаждениями, лесными ресурсами, лесной инфраструктурой;

2) нарушения режима использования лесов;

3) нарушения лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению;

4) нарушения правил заготовки, учета, хранения, транспортировки, приобретения и сбыта древесины;

5) нарушения правил санитарной и пожарной безопасности в лесах.

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются стремление извлечь выгоду от использования лесных участков, отсутствие у отдельных граждан экологической культуры, стремления к сохранению чистоты окружающей среды, а также стремление к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на поддержание лесов и сохранность окружающей среды.

Нарушение обязательных требований в сфере лесного законодательства может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области*.*

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального лесного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального лесного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид мероприятия | Содержание мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель |
| 1 | Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | 1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» | Ежегодно,  декабрь | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |
| 2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | Ежеквартально | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |
| 3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) | Ежегодно,  декабрь | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |
| 2 | Обобщение практики осуществления муниципального лесного контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального лесного контроля нарушений обязательных требований контролируемыми лицами | Подготовка доклада о правоприменительной практике | До 1 июня 2023 года[[4]](#footnote-4) | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |
| Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» | До 1 июля 2023 года | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |
| 3 | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений | По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований,не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |
| 4 | Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального лесного контроля:  - организация и осуществление муниципального лесного контроля;  - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном лесном контроле в границах \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(наименование муниципального образования)*;  - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный лесной контроль;  - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий | 1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |
| 2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |
| 3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» письменного разъяснения, подписанного главой (заместителем главы) сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской областиили должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный лесной контроль (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей) | В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |
|  |  | 4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан | В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального лесного контроля в день проведения собрания (конференции) граждан | Администрация сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | 4 |
| 3. | Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований | 100 %  (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований) |
| 4. | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме | 0% |
| 5. | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального лесного контроля | 0% |
| 6. | Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального лесного контроля в устной форме | 3 |

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Текущая (ежеквартальная) оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Главой сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области.

Ежегодная оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Собранием представителей сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области.[[5]](#footnote-5)

Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности программы профилактики администрацией не позднее 1 июля 2023 года (года, следующего за отчетным) в Собрание представителей сельского поселения Новоспасский муниципального района Приволжский Самарской области представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований.

1. Обращаем внимание, что если между администрациями поселения и муниципального района заключены соглашения о передаче администрации муниципального района полномочий администрации поселения по осуществлению вида муниципального контроля, то соответствующую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере данного вида муниципального контроля утверждает администрация муниципального района. [↑](#footnote-ref-1)
2. В случае, если ранее муниципальный лесной контроль осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), то в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ орган муниципального контроля до перехода к реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» обязан обеспечивать регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в сфере муниципального контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

   Вследствие этого при осуществлении муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ рекомендуем при доработке настоящего документа хотя бы минимально использовать информацию о выявленных до утверждения программы профилактики нарушениях обязательных требований. [↑](#footnote-ref-2)
3. В случае, если профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ ранее осуществлялась, её состояние рекомендуем описывать в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

   При осуществлении профилактической деятельности в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ соответствующий раздел может быть также дополнен. [↑](#footnote-ref-3)
4. В соответствии с подготовленным положением о муниципальном лесном контроле по итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный лесной контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального лесного контроля и утверждаемый распоряжением администрации, подписываемым главой администрации.Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность». [↑](#footnote-ref-4)
5. Представляется, что основанием для закрепления в постановлении местной администрации соответствующей обязанности представительного органа муниципального образования является положение части 11.1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

   Следует также учитывать, что положение о виде муниципального контроля*,* действие которого дополняется программой профилактики, принимается представительным органом муниципального образования. [↑](#footnote-ref-5)