Проект

**СЕЛЬСКАЯ ДУМА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СЕЛО БОРОВЕНСК»**

**Мосальского района Калужской области**

**РЕШЕНИЕ**

от 2018 года №

**Об утверждении муниципальной Программы**

**комплексного развития социальной инфраструктуры**

**муниципального образования сельского поселения**

**«Село Боровенск»» на 2018- 2028 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131 –ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании пункта 5.1 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации» и Устава сельского поселения «Село Боровенск», Сельская Дума муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» РЕШИЛА:

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» на период до 2028 года.

2. Решение Сельской Думы МО сельского поселения «Село Боровенск» «Об утверждении муниципальной Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» на 2016- 2026 годы» № 19 от 20.12.2016 года считать утратившим силу.

3. Контроль за выполнением данного Постановления возложить на Главу администрации МО сельского поселения «Село Боровенск» А.А.Клюеву.

4.Опубликовать настоящее решение на официальном сайте сельского поселения.

Глава МО сельского поселения

«Село Боровенск» Л.А.Кобякова

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СЕЛО БОРОВЕНСК»**

**на  2018 - 2028 гг.**

**Паспорт программы**

**«Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» на 2018-2028 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы:** | Программа  «Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» Калужской области на 2016-2026 годы» |
| **Основание разработки программы:** | 1. Градостроительный Кодекс Российской Федерации, 2. Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 3. Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», 4. Генеральный план сельского поселения «Село Боровенск»   5. Устав сельского поселения «Село Боровенск» |
| **Заказчик программы:**  **Разработчик программы:** | Администрация  муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» Калужской области  Администрация  муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» Калужской области |
| **Основная цель программы:** | Повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. |
| **Задачи программы:** | 1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальной инфраструктуры поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;  2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения;  3. Строительство газопровода и ремонт водопровода, благоустройство поселения, ремонт дорог;  5. Развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;  6. Ремонт объектов культуры и активизация культурной деятельности;  7. Развитие личных подсобных хозяйств;  8. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.  9. Содействие развитию   малого предпринимательства, организации новых рабочих мест:  10. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);  11. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:  12. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на строительство и ремонт внутри- поселковых дорог, благоустройство поселения, развитие физкультуры и спорта. |
| **Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры** | Развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей |
| **Укрупнённое описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры** | 1.Мероприятия по реконструкции объектов культуры. |
| **Сроки реализации Программы:** | Срок реализации Программы 2018-2028годы, в 2 этапа  1 этап – с 2018 по 2023годы  2 этап – с 2024 по 2028 годы |
| **Перечень подпрограмм и основных мероприятий** | |
| **Основные исполнители программы:** | - Администрация  муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» Калужская области  - предприятия, организации, предприниматели, учреждения муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск»  - население муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» |
| **Объемы и источники финансирования Программы (млн. руб.)** | Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан  Общий прогнозируемый объем финансирования Программы  составит 10564740 руб. (в ценах 2018 года).  в том числе:  2018 г. – 1141091 руб.;  2019 г. – 948025 руб.;  2020 г. – 941736 руб.  2021 г. - 941736руб.  2022 г. - 941736 руб.  2023 - 2028 г. – 5650416руб |
| **Ожидаемые**  **результаты реализации**  **Программы** | Повышение качества, комфортности и уровня жизни  населения сельского поселения  Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей сельского поселения |
| **Система контроля за исполнением Программы:** | - Администрация СП «Село Боровенск»;  - Комиссия по бюджету, финансам, налогам и экономики СП «Село Боровенск» |

**1. Введение**

Необходимость реализации  закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей  в разработке  эффективной  стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне сельского поселения.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям  и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения (далее – Программа) содержит  чёткое представление  о  стратегических целях, ресурсах, потенциале  и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность  увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе,  могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социально-культурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий  успешного выполнения мероприятий  Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится  совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических,  кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки  успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

**2. Социальная инфраструктура и потенциал развития муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» Калужской области**

**2.1. Анализ социальной инфраструктуры сельского поселения**

Общая площадь сельского поселения составляет 171,56 кв. км. Численность населения по данным на 01.01.2018 года составила 701 чел. В состав поселения входят 32 населенных пунктов. Фактически население проживает в 29 населенных пунктах . Административный центр – с.Боровенск

Наличие земельных ресурсов муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» состоянию на 01.01.2018г.

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Общая площадь,кв..км |
| Общая площадь земель поселения в установленных границах | 171,56 |
| В том числе: |  |
| Земли сельхозназначения | 117,69 |
| Населенных пунктов | 21,49 |
| Лесной фонд | 43,75 |

2.1.1.  Муниципальное образование сельского поселения «Село Боровенск» включает в себя 32 населенных пункта, с центром в с.Боровенск

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п\п | Название населенного пункта | Численность населения на 01.01.2018 г.  чел. | Расстояние от населенного пункта до центра поселения, км. |
| 1 | С.Боровенск | 116 | 0 |
| 2 | Д.Боровенка | 11 | 1 |
| 3. | Д.Дубровка | 20 | 2 |
| 4 | Д.Речицы | 9 | 2 |
| 5 | Д.Сельцо | 2 | 3 |
| 6 | С.Быстрое | 22 | 3 |
| 7 | Д.Товарково | 17 | 6 |
| 8 | Д.Мягкое | 12 | 5 |
| 9 | Д.Ольхи | 17 | 7 |
| 10 | Д.Плотки | 3 | 8 |
| 11 | Д.Почерпихи | 2 | 8 |
| 12 | Д.Бараньи Рога | 3 | 6 |
| 13 | Д.Моцково | - | 2 |
| 14 | Д.Горбачи | 115 | 9 |
| 15 | Д.Госточи | 16 | 11 |
| 16 | Д.Глотово | 9 | 10 |
| 17 | Д.Сушково | 11 | 11 |
| 18 | Д.Красная Береза | 2 | 12 |
| 19 | Д.Ханьково | 1 | 12 |
| 20 | Д.Стрельня | 18 | 13 |
| 21 | Д.Богослово | 8 | 16 |
| 22 | Д.Творищи | 9 | 10 |
| 23 | Д.Фошня | 36 | 12 |
| 24 | Д.Петушки | 6 | 15 |
| 25 | Д.Филатово | - | 12 |
| 26 | Д.Селино | - | 15 |
| 27 | С.Тарасково | 167 | 8 |
| 28 | Д.Гридяки | 3 | 6 |
| 29 | Д.Лоск | 8 | 6 |
| 30 | Д.Павловичи | 4 | 7 |
| 31 | Д.Симоново | 1 | 9 |
| 32 | Д.Пищалово | 10 | 10 |
| Итого |  | 701 |  |

**2.1.2.  Демографическая ситуация**

 Общая  численность  населения Администрация муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» на 01.01.2018 года  составила 701 человек. Численность  трудоспособного  возраста  составляет  397 человека. Детей  в возрасте   до 18 лет  97 человек.

Данные о  среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | Естественный прирост (убыль) |  |  |  |  |
| 1.1 | Рождаемость, чел. | 3 | 4 | 10 | 4 |
| 1.2 | Смерть, чел | 9 | 15 | 14 | 14 |
| 2 | Механический прирост | -6 | -11 | -4 | -10 |
| 3 | Общий прирост |  |  |  |  |
| 4 | Общая численность населения | 820 | 783 | 760 | 701 |

Структуру населения на 2018 год можно обозначить следующим образом:

Количество наличного населения по сельскому поселению – 701 чел.

Население в трудоспособном возрасте – 397 чел.

Население старше трудоспособного возраста – 207чел.

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории сельского поселения, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Калужской области, и характеризуется низким уровнем рождаемости, высокой смертностью, неблагоприятным соотношение «рождаемость-смертность»

 Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в  период перестройки, произошел  развал социальной инфраструктуры на селе, обанкротилась ранее крупные производственные и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения.   Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;

- государственные выплаты за рождение второго ребенка;

- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

**Рынок труда в поселении**

Численность трудоспособного населения - около 397 человека, население граждан, не достигших совершеннолетия — 97 человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте от общей составляет 56,6 процент.

.

|  |  |
| --- | --- |
|  | По состоянию на 01.01.2018 г. |
| Кол-во жителей всего (чел.) | 701 |
| Кол-во трудоспособных, всего (чел.) | 397 |
| Кол-во работающих от общего кол-ва  жителей (%) | 56,6 |
| Количество безработных |  |
| стоящих в службе занятости | 1 |
| Количество безработных всего | 125 |
| Количество дворов | 297 |
| Кол-во двор занимающихся ЛПХ | 224 |
| Кол-во пенсионеров | 207 |

**2.1.4. Развитие отраслей социальной сферы**

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2018 год и на период до 2028 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельского поселения:

-повышение уровня жизни населения сельского, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

-улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

-повышение

-создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;

-сохранение культурного наследия.

**2.1.4.1. Культура**

Предоставление услуг населению в области культуры в сельском поселении осуществляют:

- Боровенская сельская библиотека в с.Боровенск;

-Горбачевская сельская библиотека в д.Горбачи;

-СДК в с.Боровенск;

-СДК в д.Горбачи

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков являются : проведение концертных программ ко всем датам, отмеченным в календаре, интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, Дни призывника, проведение единых социальных действий.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми услугами.

На базе Боровенской сельской библиотеки работает многофункциональный центр. Здесь оказываются услуги по оформлению документов на выдачу и замену паспортов ( РФ и заграничных), по предоставлению справки о наборе социальных услуг, справки о размере пенсии, сведений о наличии штрафов, о наличии (отсутствии)судимости, оформлению отчетности ФСС и другие.

Все объекты культуры требуют капитального ремонта.

**2.1.4.2. Физической культуры и спорт**

В сельском поселении спортивных объектов нет .

**2.1.4.3. Образование**

На территории поселения в д.Горбачи находится неполная средняя школа. Количество учащихся составляет 19 человек .Школа укомплектована современным оборудованием, оснащена компьютерной техникой, что позволяет проводить полноценные занятия по предметам, дающим возможность развиваться в соответствии с требованием времени, недостатка в кадрах нет. Согласно целевой программе «Школьный автобус»,дети до учреждения доставляются школьным автобусом. В муниципальном районе организованы школьные маршруты, три из которых проходят по территории сельского поселения. Дошкольных учреждений в поселении нет.

* + - 1. **Здравоохранение**

            На территории поселения находится 1 фельдшерский пункта

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п\п | Наименование | адрес | этажность | состояние |
| 1 | Боровенский  ФАП | с.Боровенск,ул.Центральная д.1. | 1 | удовлетворительное |

Специфика потери здоровья жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Сельские жители поселения практически лишены элементарных коммунальных удобств, труд чаще носит физический характер.

Причина высокой заболеваемости населения кроется в т.ч. и в особенностях проживания:

низкий жизненный уровень,

отсутствие средств на приобретение лекарств,

низкая социальная культура,

малая плотность населения.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

**2.1.4.5. Почтовое обслуживание**

В с.Боровенск и д.Горбачи работают два почтовых отделения связи. В с. Боровенск имеются проблемы с кадрами ( почтальоном по отдаленному участку). Но население обслуживается согласно утвержденному графику .

Кроме почтовых услуг в отделениях связи можно приобрести промышленные товары и продукты питания, оплатить налоги и коммунальные платежи.

* + - 1. **Торговое обслуживание.**

На территории поселения находятся три магазина ( с.Боровенск- два, с.Тарасково-один)), два из которых принадлежат индивидуальным предпринимателям, один -МОСПО. Остальные населенные пункты обслуживаются автомагазином согласно утвержденному графику.

**2.1.5. Экономика  поселения**

**2.1.5.1.Сельхозпредприятия, фермерские хозяйства, предприниматели**

Сельское хозяйство поселения представлено тремя сельскохозяйственными предприятиями , крестьянскими (фермерскими ) хозяйствами и личными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2018 год и на период до 2028 года разработан с учетом имеющегося в сельском поселении производственного потенциала, сложившихся тенденций развития сельскохозяйственного предприятия, КФХ и личных подсобных хозяйств населения.

Территория сельского поселения находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

В поселении имеется три сельскохозяйственных предприятия : ООО «Органик-АГРО», ООО «Мираторг», сельскохозяйственный закупочный кооператив «Крокус», КФХ «Саяпин», КФХ «Саяпина»., КФХ «Матросов», КФХ «Матросова», КФХ»Дымчук» ,КФХ «Стрельня» и личные подсобные хозяйства населения.

Производство продукции растениеводства в поселении ориентировано в основном, на зерновые культуры.

Производством овощей в поселении занимаются, в основном личные подсобные хозяйства и ИП «Чикунов».

Производство продукции животноводства ориентировано на разведении крупного рогатого скота, овец. Этим занимаются КФХ и ООО «Органик-Агро».

Отведенная площадь под сады и огороды практически используется в полном объеме по назначению.

            Одной из значимых экономических составляющих для поселения, являются личные подсобные хозяйства и от их развития  во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

* + - 1. **Личные подсобные хозяйства**

**Личные подсобные хозяйства**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 01.01.2016 | 01.01.2017 | 01.01.2018 |
| Количество наличных хозяйств, всего | 275 | 257 | 224 |
| Количество хозяйств, имеющих скот | 27 | 25 | 34 |

**Наличие животных на территории сельского поселения:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид животных (гол.) | 01.01.2016 | 01.10.2017 | 01.01.2018 |
| КРС всего | 726 | 1778 | 2205 |
| В т.ч. С/Х |  |  |  |
| ЛПХ | 67 | 48 | 47 |
| коров | 465 | 530 | 1087 |
| С/Х |  |  |  |
| ЛПХ | 28 | 28 | 19 |
| свиней | 20 | 20 | 47 |
| С/Х |  |  |  |
| ЛПХ | 20 | 20 | 47 |
| Лошадей | 1 | 1 | 1 |
| С/Х | - | - | - |
| ЛПХ | 1 | 1 | 1 |
| Овец, коз всего: | 110 | 145 | 91 |
| С\Х | - | - | - |
| ЛПХ | 110 | 145 | 91 |

В последние годы наблюдается тенденции снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- Нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;

- Высокая себестоимость с/х продукции, и ее низкая закупочная цена.;

-старение населения

Проблемы:

1) сельские жители недостаточно осведомлены о своих правах на землю и имущество.

2) владельцы ЛПХ, предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики;

3) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания К(Ф)Х и ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В поселении и районе не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным перекупщикам и заготовителям;

4) низкий уровень заработной платы в отрасли, и отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу;

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств достаточно трудно.

- Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является – старение населения. Предприятия, сегодня работают в условиях рынка и  не  имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам  помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов.

- Закуп сельскохозяйственной продукции производятся по низким ценам.

- Старение населения из - за ухудшающейся демографической ситуации.

Способствуя и регулируя процесс развития ЛПХ в поселении можно решать эту проблему.

Развитие животноводства и огородничества, как одно из  направлений развития ЛПХ.

Производство продукции  животноводства  в  личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения.

Эту проблему,  возможно,  решить следующим путем:

           -увеличения продажи  населению  молодняка  крупного  рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями;

       - увеличения продажи населению птицы различных видов  и  пород через близлежащие птицеводческие предприятия;

         Для повышения  племенной  ценности молодняка крупнорогатого скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах, и экономической эффективности производства животноводческой продукции необходимо:

       - обеспечить  высокий уровень ветеринарного   обслуживания   в  личных подсобных    хозяйствах;

        -  необходимо  всячески поддерживать инициативу граждан,  которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока;

       -   создавать условия для развития потребительско-сбытовых кооперативов на территории поселения.

**2.1.6.  Жилищный фонд**

**Состояние жилищно - коммунальной сферы муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск»**

**Данные о существующем жилищном фонде**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование | На 01.01. 2017 г. | На 01.01.2018 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Средний размер семьи, чел. | 2 | 2 |
| 2 | Общий жилой фонд,тыс. м2 общ. площади, в т.ч. | 40,7 | 41,1 |
|  | государственный | - | - |
|  | муниципальный | 0,2 | 0,2 |
|  | частный | 39,5 | 40,1 |
| 3 | Ветхий жилой фонд, м2 общ. площади | - | - |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Единица измерения | На 01.01.2017 | На 01.01.2018 |
| Жилищный фонд - всего | тыс.кв.м. | 40,7 | 41,1 |
| Благоустроенный жилой фонд «**(**газ, центр.отопл**.,** водопровод**)** (кол-во жителей) на территории | ед. | 4,4 | 4,4 |
| Неблагоустроенный жилой фонд «местн.отопление, без канализации) (кол-во жителей) на территории | ед. | 36,3 | 36,7 |
| обеспеченность жильем в среднем на одного жителя (кв.м.) | м2 | 10 | 10 |

 Жилищный фонд сельского поселения характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 41,1 тыс. м2, обеспеченность жильем – 52,1 м2 общей площади на одного жителя. Тем не менее, проблема по обеспечению жильем населения существует.

Жители сельского поселения активно участвуют в различных программах по обеспечению жильем: «Жилье молодым семьям», «Социальное развитие села» и т.д. Средства поступают из федерального и областного бюджетов .

            К услугам  ЖКХ предоставляемым  в поселении  относится вывоз ТБО, водоснабжение. Населенные пункты поселения не газифицированы.

Развитие среды проживания населения поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как газификация, , электроснабжение и водоснабжение, водоотведение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

**2.1.7.   Анализ сильных и слабых сторон поселения**

Анализ ситуации в поселении сведен в таблицу и выполнен в виде SWOT-анализа проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

**Сильные и слабые стороны**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1.Экономически выгодное  расположение по отношению к развитой региональной автомобильной и транспортной сети  2.Наличие дорог с твердым  покрытием,  3. Сохранена социальная сфера - образовательные, медицинские учреждения.  4. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.  5. Благоприятная экологическая ситуация.  6.Высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий в сфере управления (наличие сотовой связи, Интернет и т.п.), наличие оптоволоконной линии связи.  7.Благоприятная экологическая ситуация; низкий уровень антропогенного воздействия на территорию поселения, комфортная экологическая среда проживания населения. | 1.Удаленность от административного центра –  г. Мосальска.  2. Неудовлетворительное состояние внутри-поселковых дорог с асфальтобетонным и с твердым покрытием.  3.Неблагоприятная демографическая ситуация: высокий уровень естественной убыли, старение населения, отток молодёжи из поселения.  4. Недостаточно развитая рыночная инфраструктура.  5.Изношенные коммунальные сети, требующие срочного ремонта или частичной замены (водоводы, канализация)  6. Недостаточно рабочих мест, высокая безработица.  7. Недостаточная доходная база бюджета поселения (недостаточный % населения, имеющие оформленные паспорта на имущество в котором они проживают).  8. Низкий уровень заработной платы (ниже прожиточного минимума) нерегулярная её выплата, у всех категорий работодателей.  9. У предпринимателей зачастую отсутствие трудовых договоров с работниками.  10. Осуществление предпринимательской деятельности в сфере торговли и лесозаготовки, недостаточное количество предпринимателей в сфере бытового обслуживания.  11. Низкая  покупательная способность населения.  12. Недостаточно детских дошкольных учреждений.  13. Недостаток квалифицированных медицинских работников.  14. Недостаток педагогических кадров и их старение в школах поселения.  15. Недостаточный уровень предоставления образовательных услуг.  16. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения;  17. Недостаточно развитая  материальная база  для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы;  18. Недостаток доступного жилья.  19. Отсутствие инвестиционной привлекательности предприятий находящихся в поселении.  20.   Повышение аварийности в жилищно-коммунальной сфере поселения.  21. Снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах. |

Проведенный анализ показывает, что как сильные, так и слабые стороны сельского поселения его географическим (транспортным) положением по отношению к областному центру и крупным городам.

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработка сельхоз продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Базовый ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает должного развития.

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком  населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Старение объектов образования, культуры, слабое обновление из-за  отсутствия финансирования.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо  сделать вывод:

  В обобщенном виде главной целью Программы развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» Калужской области на 2018-2028 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

3. построить новые и отремонтировать старые водопроводные сети;

4. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;

5. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь сельского поселения;

6. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

7. отремонтировать объекты культуры и активизация культурной деятельности;

8. развить личные подсобные хозяйства;

9. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

10. повышение качества и  уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны  рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых  за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

**3. Основные стратегическими направлениями развития поселения**

Из   анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать  следующие действия:

**Экономические:**

1.    Содействие развитию сельскохозяйственного бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов, культуры и спорта.

2.    Содействие развитию   малого и среднего предпринимательства для развития поселения и организации новых рабочих мест.

            **Социальные**:

1.  Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых  районных, областных программах, Российских грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

-содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение.

2.    Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- организация торговли населения продукцией с личных подворий на «Областной ярмарке»;

-по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;

-привлечение средств из районного бюджета  на восстановление пастбищ;

-помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

-поддержка предпринимателей ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3.   Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение.

 -помощь членам их семей в устройстве на работу;

 -помощь в решении вопросов по  приобретению  этими  специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4.    Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья,  лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).

5.   Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

 -по Программе «Устойчивое развитие сельский территорий» реконструкция водопроводных сетей в населенных пунктах.

- по программам «Молодая семья», «Сельское жилье», « Жилье для молодых специалистов», ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения;

6.   Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных деревнях поселения.

7.   Окончательное освещение населенных пунктов поселения на должном уровне.

8.   Привлечение средств  из областного и федерального бюджетов на ремонт внутри-поселенческих дорог.

9.  Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

10.Газификация населенных пунктов поселения.

**Система основных программных мероприятий по развитию муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск».**

  Задача формирования стратегии развития сельского поселения не может быть конструктивно решена без  анализа, выявления    и адекватного описания его важнейших  характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение  представляет собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

  Использование системного анализа для  разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы  обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» Калужской области включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных  организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень  основных программных мероприятий на период 2016-2026 гг., ответственных исполнителей  и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены в таблицах.

**Состав мероприятий по совершенствованию сферы управления и развития  муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск» Мосальского района Калужской области**

| **№** | Содержание мероприятия | Ответственный исполнитель | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | Разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой  комплексного развития социальной инфраструктуры поселения и с требованиями закона № 131-ФЗ | Администрация сельского поселения | 2018 г. | Современная концепция управления сельским поселением, включающая основные направления социальной и экономической политики |
| **2** | Разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры | Администрация сельского поселения | 2018-2028гг. | Ежегодный план мероприятий по реализации Программы |
| **3** | Отбор, подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления | Администрация сельского поселения | 2018-2028гг. | Повышение эффективности муниципального управления (график переподготовки, и обучения специалистов) |
| **4** | Поддержки и развитие малого и среднего предпринимательства в сельском поселении | Администрация сельского поселения | 2018-2028гг. | Повышение предпринимательской активности в сельском поселении |
| **5** | Повышение эффективности использования муниципальной собственности | Администрация сельского поселения | 2018-2028 гг. | Повышение доходной части местного бюджета за счет эффективного использования  муниципальной собственности  (оформление земельных участков и имущества в собственность граждан, получение свидетельств на землю и паспортов на жилые помещения) |
| **6** | Формирование и совершенствование системы муниципального заказа в поселении | Администрация сельского поселения | Систематически. | Эффективное использование  местного бюджета за счет внедрения системы муниципального заказа в поселении |
| **7** | Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий сельского поселения: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п. | Администрация сельского поселения | 2018-2028 гг. | Стимулирование производства и продвижение на рынок продукции, производимой предприятиями поселения |
| **8** | Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета | Администрация сельского поселения | 2018 г. | Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне  (Наработка нормативной базы) |
| **9** | Выполнение мероприятий в соответствии с «Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселения на 2014-2024 годы» | Администрация сельского поселения | 2018-2028 гг. | Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг  ( разработка и реализация мероприятий по развитию коммунального комплекса поселения |
| **10** | Выполнение мероприятий в соответствии с «Программой транспортной инфраструктуры поселения на 2016-2026годы» | Администрация сельского поселения | 2018-2028гг.  Ежегодный план мероприятий по реализации Программы | Улучшение транспортной инфраструктуры поселения |
| **11** | Выполнение мероприятий  в соответствии с  инвестиционной программой ГП Калужской области "Калугаоблводоканал" по развитию системы водоснабжения на территории муниципального образования сельское поселение  "Село Боровенск" на период 2017-2021 гг. | Администрация  сельского поселения | 2018-2028гг..  Ежегодный план мероприятий по реализации Программы | Улучшение качества питьевой воды |
| **12** | Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка в поселении (полиция, Роспотребнадзор) | Администрация сельского поселения | Систематически | Обеспечение наполнения потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение спроса населения |
| **13** | Организация системы контроля за исполнением Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации | Администрация сельского поселения | Систематически | Выявление отклонений основных фактических показателей развития поселения от запланированных  ( Глава поселения) |
| **14** | Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на территории поселения | Администрация сельского поселения | Систематически | Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов поселения |
| **15** | Проведение  учета  граждан занимающихся личными подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях определение потенциала развития ЛПХ  Контроль динамики развития ЛПХ.  Выявление потребности в кредитных ресурсах. | Администрация сельского поселения | 2018-2028гг. | Развитие ЛПХ на территории поселений  (Глава поселения и конкурсная комиссия поселения) |

**Состав мероприятий по обеспечению условий функционирования и поддержанию работоспособности основных элементов муниципального образования сельского поселения «Село Боровенск»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Содержание мероприятия** | **Ресурсное обеспечение** | **Сроки выполнения** | **Ожидаемые результаты** |
| 1 | Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию сельского поселения | Местный бюджет Областной бюджет  Привлеченные средства | 2018-2028гг. | Увеличение потоков финансовых ресурсов |
| 2 | Ремонт и содержание дорог в границах поселения, поддержание дорожного полотна в работоспособном состоянии | областной бюджет, местный бюджет  753,0 тыс. руб. в год | 2018-2028гг. | Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной доступности населенных пунктов сельского поселения |
| 3 | Создание условий для реализации перспективных предпринимательских проектов | Областной бюджет,  местный бюджет | 2018-2028гг.. | Создание новых рабочих мест, повышение уровня оплаты труда персонала, снижение уровня безработицы, увеличение доходной части местного бюджета |
| 4 | Поддержание материально-технической базы учреждений находящихся в ведении администрации сельского поселения  в надлежащем для использования состоянии | Местный бюджет | 2018-2028гг.. | Обеспечение населения необходимыми социальными услугами |
| 5 | Формирование условий для развития личных подсобных хозяйств | Местный бюджет  Областной бюджет | 2018-2028гг.. | Увеличение производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах |
| 6 | Обеспечение участия жителей всех населённых пунктов поселения в социальных, культурных, спортивных и других мероприятиях, проводимых районной и городской администрациями | Местный бюджет | 2018-2028гг.. | Повышение активности населения, нацеливание на здоровый образ жизни |
| 7 | Благоустройство территории | Местный бюджет | 2018-2028 гг. | Благоустроительные работы в населенных пунктах поселения, освещение улиц |
| 8 | Освещение территории сельского поселения | Местный бюджет | 2018-2028гг.. | Работы по освещению улиц и установке дополнительных светильников. |
| 9 | Ремонт подъездных дорог к пожарным водоемам | Местный бюджет | 2018-2028гг. | Обеспечение пожарной безопасности |

**Раздел 5. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, целями и задачами программы, источниками финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетных средств**

Финансирование входящих в Программу мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Калужской области, бюджета муниципального района «Мосальский район», бюджета сельского поселения

Прогнозный общий объем финансирования Программы на период 2018-2028 годов составляет 10564.7 тыс. руб., в том числе по годам:

2018 год - 1141,1 тыс. рублей;

2019 год - 948,0 тыс. рублей;

2020 год - 941,7 тыс.рублей;

2021 год - 941,7 тыс.рублей;

2022 год - 941,7 тыс.рублей

2023-2028 годы - 5650,4тыс.рублей

На реализацию мероприятий могут привлекаться также другие источники.

Мероприятия программы реализуются на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

**Объемы и источники финансирования мероприятий Программы**

| № п/п | Наименование мероприятия | Статус | Годы реализации | Объем финансирования, тыс.рублей | Непосредственный результат реализации мероприятия | Заказчик Программы | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | в разрезе источников финансирования |  |  | | | |
| областной бюджет | районный бюджет | местный бюджет | внебюджетные источники |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.3 | Задача: улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции и ремонта объектов транспортной инфраструктуры, жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства, мест массового отдыха и рекреации | | | | | | | | | |
|  |  |  | 2018 | 1141,1 |  |  | 1141,1 |  |  |  |
| 2019 | 948,0 |  |  | 948,0 |  |
|  |  |  | 2020 | 941,7 |  |  | 941,7 |  |  |  |
|  |  |  | 2021 | 941,7 |  |  | 941,7 |  |  |  |

**Раздел 6. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры**

Для определения потребности в объектах социального и культурно-бытового обслуживания населения, были произведены расчеты показателей на расчетный срок.

Однако следует учитывать, что при небольшом количестве в возрасте до 18 лет строительство образовательных учреждений нерентабельно.

**Расчет учреждений культурно-бытового обслуживания населения сельского поселения на расчетный срок**

| № пп | Наименование | | | Единица измерения |  | Норма-тивная потреб-ность | В том числе: | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | |  |  | Сохра-няемая | требуется запроектировать | |
| **Учреждения образования** | | | | | | | | | |
| 1 | Общеобразовательные школы | | | 1 место | расчет по демографии с учетом уровня охвата школьников для ориентировочных расчетов 111 мест на 1 тыс.чел. | 94 | 107 | -13 | |
| **Учреждения культуры** | | | | | | | | | |
| 4 | Помещения для культурно-массовой, воспитательной работы, досуга и любительской деятельности | | | кв.м. общей площади | 50 на 1 тыс. населения | 42 | 777 | -735 | |
| **Учреждения торговли и общественного питания** | | | | | | | |
| Магазины продовольственных товаров | | | | м2 торговой  пощади | | 100 на 1 тыс.чел. | 85 | 285 | -200 |
| **Административно-деловые и хозяйственные учреждения** | | | | | | | | | |
| Отделения, филиалы банка (операционное место обслуживания вкладчиков) | | | 1 операционное место | | | 0,5 на 1 тыс.чел | 1 | 0 | 1 |
| Отделение связи | | | 1 объект | | | 1 на 0,5-6,0 тыс.жителей | 2 | 3 | -1 |

**Раздел 7. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры**

Генеральным планом принят инновационный вариант перспективной численности населения, предполагающий постоянный прирост населения. Прирост населения предполагается осуществлять за счет увеличения рождаемости и миграционного притока населения (прежде всего за счет сезонного населения). Согласно генерального плана в сельском поселении «Село Боровенск» ожидается постепенный рост численности населения: к 2023 году до 750 человек, объем жилищного фонда муниципального образования к 2028 году должен составить не менее 15,0 тыс. кв. м общей площади.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения в качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет:

- освоения свободных площадок, привлекательных по природно - ландшафтным

характеристикам (с учетом возможностей территориального развития каждого населенного пункта);

-строительства 1-2 - эт. усадебных домов и коттеджей, обустроенных необходимой системой жизнеобеспечения во всех населенных пунктах поселения;

- реновации жилого фонда в сохраняемой усадебной застройке (замена ветхих домов на новые – в пределах существующих земельных участков).

**Раздел 8. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и - - обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

-в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

-в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

-обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59"Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области" и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Калужской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

**Раздел. 9   Оценка эффективности мероприятий Программы**

  Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций,  позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

За счет активизации предпринимательской деятельности, предполагается увеличение ежегодного объема  производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный  мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

**Раздел. 10** **Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры**

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

Рекомендуется внести изменения в схему территориального планирования муниципального района и в Генеральный план сельского поселения изменения в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 19 и ст. 23 Градостроительного кодекса РФ и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНИП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНИП).

Приведенные в СНИП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения. Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской обл. от 17.07.2015 N 59 (ред. от 29.11.2016) "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области", местные нормативы градостроительного проектирования Мосальского района и сельского поселения к моменту разработки настоящей программы не разработаны. В случае утверждения местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района и сельского поселения расчетные показатели объектов местного значения необходимо скорректировать исходя из нормативов обеспеченности и доступности, установленных соответствующими местными нормативами.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.

**Раздел 11.    Организация контроля за реализацией Программы**

  Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы администрации сельского поселения.

Глава администрации сельского поселения осуществляет следующие действия:

            - рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

            - выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

            - взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;

-контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

 -осуществляет руководство по:

      - подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых

к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

            - составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;

            - реализации мероприятий Программы поселения.

             Специалисты администрации сельского поселения осуществляет следующие функции:

            -подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

            -подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

            -формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

            -подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

            -прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

            -предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов,  представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости.

**Раздел 12.   Механизм обновления Программы**

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению Сельской Думы сельского поселения и иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

**Раздел 13. Заключение**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;

строительство новых, капитальный ремонт старых водопроводных сетей, выполнение работ по очистке воды, повысит уровень обеспеченности населения водой;

капитальный ремонт автомобильных дорог обеспечит безопасность дорожного движения и связь с населенными пунктами поселения.

улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории поселения;

привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;

повышения благоустройства поселения;

развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения;

формирования современного привлекательного имиджа поселения.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей сельского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована  через программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в  форме программных мероприятий, позволяет обеспечить  социально-экономическое развитие муниципального образования в целом.

Разработка и принятие  программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А

целевые установки Программы и создаваемые  для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.