АДМИНИСТРАЦИЯ

МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 июля 2019 г. № 35

п. Михайловский

Об утверждении Программы оздоровления

муниципальных финансов (оптимизации расходов)

Михайловского сельского поселения на

период 2020-2024 годов.

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Михайловского сельского поселения Панинского муниципального района, в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, администрация Михайловского сельского поселения Панинского муниципального района постановляет:

1.Утвердить Программу оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) Михайловского сельского поселения на период 2020-2024 годов (далее – Программа) согласно приложению.

2.Ответственным исполнителям обеспечить:

2.1. Выполнение Плана мероприятий в установленные сроки.

2.2. Согласование проводимых плановых мероприятий в установленном порядке.

2.3. Предоставление информации об исполнении утвержденных мероприятий в Отдел финансов администрации Панинского муниципального района ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном печатном издании «Михайловский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте администрации Михайловского сельского поселения в сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2019 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Михайловского сельского поселения В.М.Юрин

Приложение №1

к Постановлению

администрации Михайловского сельского поселения

от 10 июля 2019 года № 35

ПРОГРАММА

ОЗДОРОВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ (ОПТИМИЗАЦИИ РАСХОДОВ) МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

НА ПЕРИОД 2020 - 2024 ГОДОВ

I. Общие положения

1.Программа оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) Михайловского сельского поселения на период 2020 - 2024 годов (далее - Программа) разработана в целях формирования бюджетной политики Михайловского сельского поселения, ориентированной на социально-экономическое развитие и финансовое оздоровление для укрепления устойчивости бюджетной системы Михайловского сельского поселения.

2. Программа определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления, в сфере мобилизации доходов, оптимизации и расходов бюджета Михайловского сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

II. Цели и задачи Программы

1. Цель Программы - улучшение состояния бюджетной системы и оздоровление муниципальных финансов Михайловского сельского поселения, направленное на удержание роста расходов бюджета поселения, при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития.

2. Достижение поставленных целей будет осуществляться посредством решения следующих задач Программы:

а) сохранение устойчивости бюджетной системы и обеспечение сбалансированности бюджета поселения;

б) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, в том числе путем:

оптимизации предоставляемых налоговых льгот;

повышения эффективности использования муниципального имущества поселения;

в) удержание роста расходов бюджета поселения, в том числе путем:

оптимизации расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;

оптимизации расходов на функционирование органов местного самоуправления;

планирования бюджета поселения в программно-целевой структуре;

оптимизации прочих расходов бюджета поселения.

Высвобождаемые средства бюджета Михайловского сельского поселения по результатам проведенных мероприятий Программы (бюджетный эффект) будут направлены на сокращение дефицита бюджета поселения.

III. Характеристика текущего состояния

муниципальных финансов

Современное состояние бюджетной системы Михайловского сельского поселения оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, оптимизацией бюджетных расходов на муниципальное управление, концентрацией ресурсов на приоритетных направлениях деятельности (мероприятий по реализации указов и стратегических инициатив Президента Российской Федерации, муниципальных программ района и мероприятий с привлечением средств из областного бюджета).

В последние годы администрацией Михайловского сельского поселения принимались меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов. Так, в период 2017-2019 годах проводились мероприятия по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных (муниципальных) финансов Михайловского сельского поселения Панинского муниципального района Воронежской области., утвержденные постановлением администрации от 06.02.2017 № 07.

Вместе с тем, в сфере обеспечения финансовой устойчивости поселения ключевыми проблемами являются следующие:

недостаточность объема поступлений налоговых и неналоговых доходов (в абсолютном размере) для решения задач социально-экономического развития поселения;

превышение роста расходных обязательств над уровнем доходов бюджета, что приводит к необходимости кредитования;

низкая эффективность осуществляемых бюджетных расходов и как следствие, получаемый социально-экономический эффект несоизмерим с объемом израсходованных средств;

наличие задолженности налогоплательщиков по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в бюджет Михайловского сельского поселения.

Для стабилизации ситуации в бюджетной сфере муниципального образования необходимо в кратчайшие сроки определить возможные действия, которые позволят сдержать рост расходов и при непрерывной работе по мобилизации доходной базы нивелировать дефицит бюджета поселения.

Инструментом по консолидации мероприятий в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования станет настоящая Программа.

IV. Основные направления реализации Программы

Основными направлениями реализации Программы являются:

1) увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения;

2) оптимизация расходов бюджета поселения;

Данные направления будут реализовываться в рамках [Плана](#P203) мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов (оптимизации расходов) Михайловского сельского поселения на период 2020 - 2024 годов согласно приложению №1 к настоящей Программе.

V. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит осуществить оздоровление муниципальных финансов Михайловского сельского поселения, а именно:

1) укрепить устойчивость бюджетной системы Михайловского сельского поселения;

2) удержать рост расходов бюджета поселения при оптимизации и эффективном использовании бюджетных средств;

3) обеспечить сокращение долговой нагрузки на бюджетную систему Михайловского сельского поселения.

VI. Методика оценки реализации Программы

Оценка реализации Программы представляет собой механизм контроля за исполнением Плана мероприятий по реализации Программы.

Результативность и эффективность выполнения мероприятий Программы оценивается ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, и определяется как степень достижения индикаторов (показателей) исполнения мероприятий, указанных в [приложении № 1](#P203) к настоящей Программе, по формуле:base_23648_135169_1

где:

R - значение показателя эффективности реализации Программы (доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) к общему количеству показателей (индикаторов) за отчетный год), %;

i - количество достигнутых целевых показателей (индикаторов), ед.;

n - общее количество целевых показателей (индикаторов), ед.

Критерии оценки реализации Программы приведены в таблице.

Критерии оценки реализации Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Значение показателя эффективности реализации Программы (R) | Оценка реализации Программы |
| более 90% | высокая |
| от 70% до 90% | средняя |
| менее 70% | низкая |

Результаты оценки реализации Программы ежегодно, до 10 апреля года, следующего за отчетным, представляются в Отдел финансов администрации Панинского муниципального района.

Приложение № 1

к Программе оздоровления муниципальных финансов

(оптимизации расходов)на период 2020 - 2024 годов

ПЛАН

МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

(ОПТИМИЗАЦИИ РАСХОДОВ) МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

НА ПЕРИОД 2020 - 2024 ГОДОВ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | | Наименование мероприятия | Способы реализации мероприятий | Ответственные исполнители за реализацию мероприятий | | | Срок реализации мероприятия | | | Индикатор (показатель) исполнения мероприятия | | | | | | | | | | | | | |
| Наименование | | Ед. измерения | Значение, в том числе по годам | | | | | | | | | | |
| 2020 год | | | 2021 год | | | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | | | 5 | | | 6 | | 7 | 8 | | | 9 | | | 10 | | 11 | | 12 |
| 1. | | Меры по совершенствованию системы управления общественными финансами | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. | | Повышение эффективности бюджетного планирования, развитие муниципальных программ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1.1. | | Определение основных направлений бюджетной и налоговой политики | Ежегодная подготовка и утверждение нормативных правовых актов об основных направлениях бюджетной и налоговой политики | Администрация Михайловского сельского поселения | | | Ежегодно | | | Наличие проекта нормативного правового акта об основных направлениях бюджетной и налоговой политики на очередной год и плановый период | | да/нет | да | | | да | | | да | | | да | да |
| 1.1.2. | | Формирование и актуализация бюджетного прогноза на долгосрочный период | Подготовка проекта нормативно-правового акта  при подготовке проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период |  | | | Ежегодно | | | Наличие проекта нормативно-правового акта разработки и утверждения бюджетного прогноза на долгосрочный период,  Наличие проекта изменений бюджетного прогноза при внесении проекта решения о бюджете | | да/нет | да | | | да | | | да | | |  |  |
| 1.1.3. | | Повышение эффективности реализации муниципальных программ | Формирование сводного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ | Администрация Михайловского сельского поселения | | | Ежегодно | | | Сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ | | да/нет | да | | | да | | | да | | |  |  |
| 1.2. | | Развитие системы муниципального финансового контроля | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| 1.2.1. | | Выработка единой методики осуществления внутреннего муниципального финансового контроля | Разработка методических рекомендаций по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля | Администрация Михайловского сельского поселения | | | 2020 год | | | Правовой акт о методике осуществления внутреннего муниципального финансового контроля | | да/нет | | | да | | |  | |  | |  |  |
| 1.2.2. | | Обеспечение контроля за осуществлением главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля | Предоставление в Отдел финансов администрации Панинского муниципального района ежегодных отчетов по внутреннему финансовому контролю | Администрация Михайловского сельского поселения | | | Ежегодно | | | Ежегодный отчет по внутреннему финансовому контролю | | да/нет | | | да | | | да | | да | |  |  |
| 1.3. | | Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| 1.3.1. | | Повышение открытости и доступности информации о бюджете и бюджетном процессе | Формирование и публикация информационной брошюры "Бюджет для граждан" | Администрация Михайловского сельского поселения | | | Ежегодно | | | Публикация информационной брошюры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте администрации | | да/нет | | | да | | | да | | да | |  |  |
| 2. Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| 2.1. | Реализация плана мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов бюджета за счет повышения эффективности налогообложения имущества | | Аналитическая записка о результатах проведенных мероприятий | Администрация Михайловского сельского поселения | | | | 2020 год | | Аналитическая записка | | да/нет | | | да | | | - | | - | |  |  |
| 2.2. | Проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления | | Аналитическая записка, содержащая сведения о бюджетной и экономической эффективности действующих налоговых льгот, о необходимости отмены неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) | Администрация Михайловского сельского поселения | | | | Ежегодно | | Аналитическая записка | | да/нет | | | да | | | да | | да | |  |  |
| Ежегодно | | Наличие предложений об отмене неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) | | да/нет | | | да | | | да | | да | |  |  |
| 2.3. | Продолжение работы по сплошной инвентаризации неучтенных объектов муниципального имущества | | Продолжение работы Рабочей группы для проведения сплошной инвентаризации неучтенных объектов муниципального имущества по инвентаризации имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, постановке на учет неучтенных объектов и проведение их оценки | Администрация Михайловского сельского поселения | | | | Ежегодно | | Аналитическая записка | | да/нет | | | да | | | да | | да | |  |  |
| 2.4. | Поддержка совершенствования управления муниципальным имуществом | | Организация работы по инвентаризации и постановке на учет имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Выявление неиспользуемых основных фондов и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду | Администрация Михайловского сельского поселения | | | | Ежегодно | | Аналитическая записка | | да/нет | | | да | | | да | | да | |  |  |
| 2.5. | Проведение приватизации муниципального имущества | | Подготовка предложений о расширении перечня объектов, предлагаемых к приватизации, и проведение необходимых мероприятий в целях приватизации муниципального имущества | Администрация Михайловского сельского поселения | | | | Ежегодно | | Аналитическая записка | | да/нет | | | да | | | да | | да | |  |  |
| 3. Меры по оптимизации расходов | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| 3.1.Оптимизация расходных обязательств | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| 3.1.1. | | Оптимизация расходных обязательств Михайловского сельского поселения | Определение перечня расходных обязательств бюджета поселения | Администрация Михайловского сельского поселения | 2020 год | | | | Перечень расходных обязательств | | да/нет | | | да | | | да | | | да | |  |  |
| 2020 год | | | | Проекты муниципальных правовых актов, направленные на реализацию Плана | | да/нет | | | да | | | - | | | - | |  |  |
| 3.2.Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| 3.2.1. | | Ограничение численности муниципальных служащих в целях оптимизации расходов на муниципальное управление | Включение в проект Решения о бюджете муниципального образования статьи об ограничении предельной штатной численности муниципальных служащих, иных работников органов местного самоуправления | Администрация Михайловского сельского поселения | Ежегодно | | | | Муниципальный правовой акт принят | | да/нет | | | да | | | - | | | - | |  |  |
| 3.2.2. | | Проведение оптимизации действующей структуры и штатной численности администрации | Проекты  постановлений администрации | Администрация Михайловского сельского поселения | 2021 год | | | | Аналитическая записка | | да/нет | | | - | | | да | | | да | |  |  |
| 3.3.Оптимизация расходов местного бюджета | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| 3.3.1. | | Достижение (непревышение) значений целевых показателей заработной платы | Разработка и реализация мероприятий по выполнению целевых показателей заработной платы | Администрация Михайловского сельского поселения | | Ежегодно | | | Достижение (непревышение) значений целевых показателей заработной платы | | да/нет | | | да | | | да | | | да | |  |  |
| 3.3.2. | | Разработка и реализация Планов оптимизации бюджетных расходов на 2020 - 2024 годы по соответствующим отраслям (сферам): | Разработка Планов оптимизации бюджетных расходов на2020 - 2024годы по соответствующим отраслям (сферам) | Администрация Михайловского сельского поселения | | 01.09.2020 | | | Планы оптимизации бюджетных расходов на 2020 - 2024годы по соответствующим отраслям (сферам) | | да/нет | | | да | | | - | | | - | |  |  |
| 3.3.3. | | Мониторинг кредиторской задолженности | Проверка обоснованности  возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной | Администрация Михайловского сельского поселения | | Ежегодно | | | Аналитическая записка | | да/нет | | | да | | | да | | | да | |  |  |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |