АДМИНИСТРАЦИЯ

СЕМЕЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОДГОРЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.12.2019 года № 29

с.Семейка

Об утверждении Порядка оценки

эффективности налоговых расходов

в Семейском сельском поселении

Подгоренского муниципального района

Воронежской области

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением Правительства от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании Устава Семейского сельского поселения Подгоренского муниципального района, администрация Семейского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых расходов в Семейском сельском поселении Подгоренского муниципального района Воронежской области, согласно приложению.

 2. Настоящее постановление опубликовать в установленном законом порядке и разместить на официальном сайте администрации Семейского сельского поселения в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Семейского

сельского поселения Е.В.Гермоненко

Приложение

к постановлению администрации

Семейского сельского поселения от 28.12.2019 № 29

Порядок оценки эффективности налоговых расходов

в Семейском сельском поселении Подгоренского муниципального района Воронежской области

1. Настоящий Порядок определяет процедуру и критерии оценки эффективности налоговых расходов в Семейском сельском поселении, состав исполнителей, их взаимодействие, а так же требования к реализации результатов оценки.

2. Оценка эффективности налоговых расходов производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых расходов, сокращения потерь бюджета поселения.

3. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых расходов по следующим видам налогов:

налог на имущество физических лиц;

земельный налог.

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые расходы в Семейском сельском поселении – выпадающие доходы местного бюджета Семейского сельского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Семейского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода Семейского сельского поселения - орган исполнительной власти Семейского сельского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) и (или) целей социально-экономической политики Семейского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, орган исполнительной власти Семейского сельского поселения, инициирующий установление налоговых расходов;

перечень налоговых расходов Семейского сельского поселения – свод (перечень), содержащий сведения о распределении налоговых расходов Семейского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Семейского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

 оценка налоговых расходов Семейского сельского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Семейского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Семейского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Семейского сельского поселения - определение объемов выпадающих доходов местного бюджета Семейского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Семейского сельского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Семейского сельского поселения;

 плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Семейского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Семейского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Семейского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета Семейского сельского поселения;

технические налоговые расходы Семейского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета Семейского сельского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов Семейского сельского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

целевые характеристики налогового расхода Семейского сельского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами;

нормативные характеристики налоговых расходов Семейского сельского поселения - сведения о положениях муниципальных нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а так же иные характеристики, предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами.

1. Отнесение налоговых расходов Семейского сельского поселения к муниципальным программам осуществляется исходя целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Семейского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам.
2. В целях проведения оценки налоговых расходов Семейского сельского поселения:

а) Администрация Семейского сельского поселения до 1 февраля направляет межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Воронежской области (далее – МИФНС № 4 по Воронежской области) сведения о категориях плательщиков, с указанием муниципальных нормативных правовых актов Семейского сельского поселения, устанавливающие налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

б) МИФНС № 4 по Воронежской области (по согласованию)
до 1 апреля направляет в администрацию Семейского сельского поселения сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

- сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот, указанных в запросе администрации Семейского сельского поселения;

- сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в местный бюджет Семейского сельского поселения по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу;

в) МИФНС № 4 по Воронежской области направляет до 15 июля в администрацию Семейского сельского поселения сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам Семейского сельского поселения, установленным по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) Администрация Семейского сельского поселения до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах Семейского сельского поселения, использованных плательщиками в отчетном финансовом году. Уточненные исходные данные согласовываются с администрацией Подгоренского муниципального района.

7. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода в срок до 1 сентября текущего финансового года с соблюдением общих требований, установленных настоящим Порядком и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

8. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов Семейского сельского поселения целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

9. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](file:///C%3A%5CUsers%5Csemeisk.podgor%5CDownloads%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%E2%84%96%2055%20%D0%BE%D1%82%2026.12.2019.doc#Par25) 8 настоящего Порядка, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в администрацию Семейского сельского поселения предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

10. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Семейского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор) на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы Семейского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Семейского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

11. Оценка результативности налоговых расходов Семейского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Семейского сельского поселения.

12. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальных программ) Семейского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, включающий сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов и объёмом предоставленных льгот, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов(.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальных программ) Семейского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Семейского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета Семейского сельского поселения;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

13. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте 1](file:///C%3A%5CUsers%5Csemeisk.podgor%5CDownloads%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%E2%84%96%2055%20%D0%BE%D1%82%2026.12.2019.doc#Par34)2 Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 1](file:///C%3A%5CUsers%5Csemeisk.podgor%5CDownloads%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%E2%84%96%2055%20%D0%BE%D1%82%2026.12.2019.doc#Par41)4 настоящего Порядка.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Семейского сельского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Семейского сельского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

14. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Семейского сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет Семейского сельского поселения j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет Семейского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, по налогу на имущество физических лиц, по земельному налогу, по налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (по единому сельскохозяйственному налогу).

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Семейского сельского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в местный бюджет Семейского сельского поселения, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Семейского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов Семейского сельского поселения в i-м году по отношению к показателям базового года (определяется Министерством финансов Российской Федерации).

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Семейского сельского поселения, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга Семейского сельского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

15. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Семейского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

16. По итогам проведенной оценки налогового расхода Семейского сельского поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Семейского сельского поселения, вкладе налогового расхода Семейского сельского поселения в достижение целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Семейского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Семейского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Семейского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Семейского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Семейского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Семейского сельского поселения.

17. Администрация Семейского сельского поселения в срок до 1 октября текущего финансового года формирует оценку эффективности налоговых расходов Семейского сельского поселения на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов Семейского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Семейского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Семейского сельского поселения.

18. Оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов Семейского сельского поселения осуществляется до внесения в Совет народных депутатов Семейского сельского поселения проекта решения, устанавливающего налоговую льготу.

Инициатор предоставления налогового расхода Семейского сельского поселения направляет в администрацию Семейского сельского поселения проект решения об установлении налоговой льготы, освобождения, преференции по налогу с приложением оценки эффективности налогового расхода Семейского сельского поселения, а также сведений (информации), использованных при осуществлении оценки.

Администрация Семейского сельского поселения в течение 10 рабочих дней готовит заключение об эффективности планируемого к предоставлению налогового расхода Семейского сельского поселения.

Указанное заключение администрации Семейского сельского поселения прилагается к соответствующему проекту решения Совета народных депутатов Семейского сельского поселения об установлении налоговой льготы.