РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**сельского поселения**

**СТАРОГАНЬКИНО**

**муниципального района**

**Похвистневский**

**Самарской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

                19.07.2021  №  65

                 с. Староганькино

Об  утверждении комплексной  муниципальной

программы  « Противодействие  экстремизму

и  профилактике   терроризма  на территории

сельского  поселения  Староганькино  муниципального

района Похвистневский  на 2021-2023 годы».

          В соответствии с Федеральным законом  от 06.10.2003 г.  № 131- ФЗ

«ОБ  общих принципах организации  местного  самоуправления в Российской  Федерации»,    Федеральным законом  № 35-ФЗ» О противодействии  терроризму», Федеральным законом  114-ФЗ « О  противодействии  экстремистской   деятельности»,  пункт   «е»    части 1 статьи  63   Уголовного   кодекса  Российской  Федерации,   Администрация  сельского  поселения Староганькино

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

          1. Утвердить комплексную  муниципальную программу  « Противодействие  экстремизму  и профилактике   терроризма на территории сельского поселения   Староганькино    муниципального  района  Похвистневский  на 2021-2023 годы».

          2. Признать утратившим  силу  Постановление   Администрации сельского поселения    Староганькино    муниципального  района  Похвистневский  на 2021-2023 годы» муниципального района   Похвистневский           от 28.12.2015  №  103.

3. Опубликовать Программу  в газете  «Информационный   вестник».

         4. Постановление  вступает в силу с момента  официального опубликования

          5.  Контроль  за выполнением  Программы  оставляю за собой

   Глава  сельского  поселения                                                Л.А. Максимов

                                                                               Приложение  к Постановлению

                                                                          Администрации сельского поселения Староганькино  от 19.07.2021  № 65

Комплексная муниципальная   Программа «Противодействие  экстремизму  и профилактике   терроризма на территории  сельского поселения   Староганькино  муниципального  района  Похвистневский  на 2021-2023 годы»

I Оценка исходной ситуации

       Противодействие экстремизму и профилактики терроризма являются одной из первостепенных задач государства. Наблюдается активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности («Скинхеды», «Российское национальное единство», «Национал - большевистская партия», «Актив красной молодежи» и др.). В большинстве регионов Российской Федерации ими создаются свои структуры и ячейки, им оказывается организованная финансовая поддержка. Все это  создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

     Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

     Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законом порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог,  зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям.  Членами экстремистских организаций  неоднократно  осуществлялись попытки проникновения в здание органов  государственной власти и управления , что  наносит не только  материальный вред, но и  значительно подрывает авторитет государственной власти. Довольно часто действия экстремистов приобретает характер вандализма и выражается в осквернении зданий, порче имущества, т.е. действия, которые квалифицируются по ст.214 Уголовного Кодекса РФ.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с  очевидными  уголовно наказуемыми действиями – терроризмом, захватом или  присвоением  властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований,  осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам  идеологической, политической, расовой, национальной  или религиозной  ненависти либо вражды. Пропагандируется и публично демонстрируется нацистская атрибутика и символика.

       Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивается также сферы которые трактуются как:

- подрыв безопасности  Российской Федерации;  возбуждение расовой, национальной и религиозной  розни, а также социальной розни, связанной  с насилие или призывами к насилию;

- унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности  граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной религиозной или языковой принадлежности;

- пропаганда и публичное  демонстрирование  нацистской атрибутики или символики либо атрибутики  или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой  до степени смешения.

    Большая часть указанных факторов может быть устранена в случае выработки и реализации эффективной системы защитных мер, усиления координации деятельности правоохранительных органов и органов исполнительной власти сельского поселения Староганькино по предупреждению и пресечению экстремистских и террористических действий.

     Эффективность противодействия терроризму и экстремизму находится в прямой зависимости от действенности административно-правового режима и механизма его реализации, а также от степени гражданской консолидации общества на устранении условий осуществления террористических актов.

2. Цели и задачи Программы

    Главная цель программы – организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации сельского поселения Староганькино, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, принципов соблюдения прав и свобод человека.

     Основными задачами реализации Программы является:

- Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей  сельского поселения Староганькино;

- Воспитание культуры толерантности  и межнационального согласия;

- Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как  основы толерантного сознания и поведения;

-  Формирование в молодежной  среде мировоззрения и духовно- нравственной атмосферы этнокультурного  взаимоуважения, основанных на  принципах уважения прав и свобод человека, стремления   межэтническому  миру и согласию,  готовности  к диалогу;

- Общественное осуждение и пресечение  на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

     Проведение обследований социально-значимых объектов сельского поселения Староганькино имеет цель предотвратить проведение террористических актов, прежде всего на объектах водо-тепло-электроснабжения населения.

     Своевременное оповещение населения об угрозах терактов имеет задачу своевременной эвакуации, недопущения паники, предупреждения гибели гражданского населения.

3.  Основные мероприятия Программы

     Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания.

      Утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма  и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации.

      Последовательное и повсеместное пресечение проповеди нестерпимости и насилия.

   В сфере образования и  воспитания:

-  Развитие воспитательной и просветительной работы с детьми и родителями о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в  том числе в отношениях с детьми и подростками;

- пресечение деятельности и запрещение  символики экстремистских групп и организаций;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных  групп и разделяет подобные взгляды;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.

В сфере средств массовой информации, издательского дела  и индустрии массовых развлечений:

 - осуществление регулярного мониторинга печатных  и электронных СМИ.

**4. Контроль за исполнением Программы.**

      Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму  и профилактике терроризма на территории сельского поселения Староганькино.

      Координацию деятельности исполнителей осуществляет заместитель главы поселения.

      Контроль осуществляет  администрация поселения Староганькино,   в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

**Приложение № 2**

**к Постановлению  администрации**

**сельского поселения Староганькино**

**от 19.07.2021  № 65**

**Паспорт**

**Комплексной муниципальная программа**

**« Противодействие  экстремизму  и профилактика   терроризма на территории  сельского поселения Староганькино муниципального района Похвистневский  на 2021-2023 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Комплексная  муниципальная  программа « Противодействие  экстремизму и профилактика  терроризма  на территории  сельского поселения Староганькино  муниципального района  Похвистневский на 2021-2023 годы» |
| Заказчик программы | Администрация сельского поселения  Староганькино муниципального района Похвистневский» |
| Исполнители программы | 1. Администрация  сельского  поселения  Староганькино  муниципального района Похвистневский 2. Муниципальные учреждения и предприятия; 3. Учреждения   и организации  различных форм собственности 4. Общественные  организации и объединения |
| Цели и задачи программы | 1. Противодействие  терроризму и экстремизму; 2. Обеспечение защищенности  объектов ЖКХ для жизнедеятельности населения: 3. Обеспечение общественной безопасности  граждан сельского  поселения Староганькино; 4. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и повдения; 5. Воспитание культуры толерантности  и  межнационального согласия; 6. Формирование  в молодежной среде  мировоззрения  и духовно- нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных  на принципах уважения  прав и свобод человека,  стремления  к  межэтническому  миру и согласию, готовности к диалогу; 7. Общественное осуждение  и пресечение  любых проявлений  дискриминации, насилия, расизма и экстремизма  на национальной  конфессиональной почве. |
| Сроки реализации программы | 2021-2023 г.г  в один этап.  Объем средств,  выделяемых на реализацию мероприятий  настоящей  Программы, ежегодно уточняется при  формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые результаты | 1. Создание  эффективной  системы правовых , организационных и идеологических механизмов  противодействия экстремизму , этнической и религиозной нетерпимости. 2. Обеспечение антитеррористической защищенности  и усиление  надежности  охраны  важных объектов  жизнеобеспечения населения, объектов  образования, здравоохранения и  транспортных коммуникаций. 3. Укрепление  и культивирование  в молодежной среде  атмосферы   межэтнического согласия  и толерантности; 4. Препятствование  созданию и деятельности националистических  экстремистских  молодежных группировок; 5. Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории  а также ликвидации их последствий; 6. Обеспечение  условий  для успешной  социокультурной  адаптации молодежи  из числа мигрантов. Противодействия проникновению в общественное  сознание идей религиозного  фундаментализма, экстремизма и нетерпимости; 7. Совершенствование форм и методов работы по профилактике проявлений ксенофобии, н национальной и расовой нетерпимости, противодействию  этнической дискриминации. 8. Повышение уровня  осведомленности населения в вопросах миграционной и национальной  политики, способов формирования толерантной среды и противодействия экстремизму;. |
| Источники финансирования | Всего по Программе 10000 рублей.  Финансирование Программы  осуществляется  из бюджета  сельского поселения  Староганькино. |
| Управление Программой  и контроль  за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы  осуществляет  администрация сельского поселения Староганькино  и Собрание представителей  сельского поселения   Староганькино в соответствии  с полномочиями,  установленными  действующим законодательством. |
| Разработчик | Администрация сельского поселения Староганькино |

**МЕРОПРИЯТИЯ**

**По реализации  муниципальной программы**

**«Противодействие  экстремизму  и профилактика  терроризма  на территории  сельского поселения  Староганькино муниципального района Похвистневский**

**на 2021-2023 г.г.»**

1. Организационные  и профилактические мероприятия.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Сроки | Финансиро-  вание | Источники финансирования | Ответственные исполнители |
| 1. | Разработка плана профилактических мероприятий направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в т.ч. на выявление и последующее устранение  причин и условий, способствующих осуществлению  экстремистской деятельности на территории  сельского поселения Староганькино | 2021-2023 | Без финансирования | ----- | Администрация поселения |
| 2  2. | Проведение  мероприятий  для молодежи с использованием видеоматериалов. | 2021-2023 | Без финансирования | ----- | Администрация поселения |
| 3. | Разработка и издание  методических рекомендаций по мерам  антитеррористического  характера  и действиям  при  возникновении  чрезвычайных  ситуаций | 2021-2023 | Без финансирования | ----- | Администрация  поселения |
| 4. | Организовать  обследование  потенциально опасных  объектов на предмет профилактики и предупреждения  террористических актов и техногенных аварий на них | 2021-2023 | Без финансирования | ---- | Глава поселения , участковый уполномоченный, |
| 5. | Информировать население сельского поселения Староганькино по вопросам  противодействия  экстремизму и терроризму, предупреждению   терактов, поведения  в чрезвычайных ситуациях  через СМИ, сайт администрации | 2021-2023 | Без финансирования | ---- | Газета  «Информационный вестник» |
| 6. | Распространение  среди  читателей  библиотек  информационных  материалов,  содействующих повышению уровня  толерантного  сознания молодежи | 2021-2023 | Без финансирования | ---- | Зав. библиотеками |
| 7. | Проведение заседаний  антитеррористической комиссии  при администрации сельского поселения  Староганькино по вопросам профилактики террористических актов, угроз на территории поселения | 2021-2023 | Без финансирования |  | Председатель  комиссии |
| 8. | Организация взаимодействия с органами внутренних дел по вопросам координации действий в профилактике терроризма. | 2021-2023 | Без финансирования |  | Администрация сельского поселения |
| 1. Мероприятия   по профилактике  терроризма  и экстремизма | | | | | |
| 1. | Проведение  учений и тренировок на объектах  культуры,  объектах образования, спорта   по отработке   взаимодействия  территориальных органов  исполнительной власти и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта | 2021-2023 | 8,0 | ----- | Руководители учреждений |
| 2. | Приобретение комплектов наглядной  агитации  по  тематике по профилактике  экстремизма и терроризма | 2021-2023 | 2,0 | Администрация поселения | Глава поселения |
| 3. | В учреждениях образования проводить ролевые игры,  тренинги  для старшеклассников « Мир всем людям на планете»,  «Человек  в экстремальной ситуации»;  уроки безопасности ,  тематические вечера « О безопасности  жизнедеятельности»,  « Терроризм – угроза обществу» | 2016-2020 | Без финансирования | ----- | Руководители учреждений |
| 4. | Проведение  регулярных  ревизий  чердачных  и подвальных помещений  жилых домов и административных зданий | 2016-2020 | Без финансирования | ---- | Глава поселения, участковый уполномоченный |
| 5. | Доводить  информацию до УФМС по Похвистневскому  району  о проживании   на территории  поселения  лиц без  оформлении гражданства РФ и  незаконных мигрантов. | 2016-2020 | Без финансирования | ----- | Администрация поселения |

**Основные понятия**

**1) экстремистская деятельность (экстремизм):**

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

**2) экстремистская организация**

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом,(Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

**3) экстремистские материалы**

- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалисткой рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы."

**4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности**.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

**5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности.**

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

**6) Профилактика экстремистской деятельности.**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

**7) Толерантность.(лат. tolerantia - терпение)**

- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

**8) Ксенофобия [греч. xenos - чужой + phobos - страх]**

- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.