

**АДМИНИСТРАЦИЯ БОЛЬШЕЦАРЫНСКОГО СЕЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «14» декабря 2020 года

№ 31

п. Большой Царын

**Об утверждении Правила формирования перечня налоговых расходов
Большецарынского сельского муниципального образования Республики Калмыкия и
оценки налоговых расходов Большецарынского сельского муниципального образования
Республики Калмыкия**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», администрация Большецарынского сельского муниципального образования Республики Калмыкия

1. Утвердить прилагаемые Правила формирования перечня налоговых расходов Большецарынского сельского муниципального образования Республики Калмыкия и оценки налоговых расходов Большецарынского сельского муниципального образования Республики Калмыкия.

2. Направить настоящее распоряжение в Финансовый отдел Администрации Октябрьского районного муниципального образования Республики Калмыкия.

3. Признать утратившим силу распоряжение Администрации Большецарынского сельского муниципального образования Республики Калмыкия от «29» августа 2013 года № 50 «Об утверждении Порядка проведения оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности применяемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам».

4. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте Администрации Большецарынского сельского муниципального образования Республики Калмыкия в сети «Интернет» <http://bcsmo.ru/>.

5. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента его подписания.

Глава Большецарынского
сельского муниципального образования
Республики Калмыкия (ахлай):



В.Б. Андреев

Правила
формирования перечня налоговых расходов Большецарынского сельского
муниципального образования Республики Калмыкия и оценки налоговых расходов
Большецарынского сельского муниципального образования Республики Калмыкия

I. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют порядок формирования перечня налоговых расходов Большецарынского сельского муниципального образования Республики Калмыкия и оценки налоговых расходов Большецарынского сельского муниципального образования Республики Калмыкия (далее – Правила, Большецарынского СМО РК).

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"куратор налогового расхода" – Администрация Большецарынского СМО РК, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Большецарынского СМО РК (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития Большецарынского СМО РК, не относящихся к муниципальным программам Большецарынского СМО РК;

"нормативные характеристики налоговых расходов Большецарынского СМО РК" – сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее – льготы), наименованиях налогов и сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению 1;

"оценка налоговых расходов Большецарынского СМО РК" – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Большецарынского СМО РК, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Большецарынского СМО РК;

"оценка объемов налоговых расходов Большецарынского СМО РК" – определение объемов выпадающих доходов бюджета Большецарынского СМО РК, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

"оценка эффективности налоговых расходов" – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налоговых расходов Большецарынского СМО РК;

"паспорт налогового расхода Большецарынского СМО РК" – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода Большецарынского СМО РК;

"перечень налоговых расходов Большецарынского СМО РК" – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Большецарынского СМО РК в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ Большецарынского СМО РК и (или) целями социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящимися к муниципальным программам;

"плановый период" – два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;

"плательщики" – плательщики налогов, сборов;

"социальные налоговые расходы Большецарынского СМО РК" – целевая категория

налоговых расходов Большецарынского СМО РК, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

"стимулирующие налоговые расходы Большецарынского СМО РК" - целевая категория налоговых расходов Большецарынского СМО РК, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

"технические налоговые расходы Большецарынского СМО РК" - целевая категория налоговых расходов Большецарынского СМО РК, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

"фискальные характеристики налоговых расходов" - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов и сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 2 к настоящим Правилам;

"целевые характеристики налоговых расходов" - сведения о целевой категории налоговых расходов Большецарынского СМО РК, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящим Правилам.

3. В целях оценки налоговых расходов Администрация Большецарынского СМО РК:

а) формируют паспорта налоговых расходов Большецарынского СМО РК, содержащие информацию, предусмотренную приложением №2 к настоящим Правилам;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Большецарынского СМО РК и направляют результаты такой оценки в Финансовый отдел Администрации Октябрьского районного муниципального образования Республики Калмыкия (далее – Финансовый отдел Администрации ОРМО РК).

4. Администрация Большецарынского СМО РК в целях оценки налоговых расходов:

а) формирует перечень налоговых расходов Большецарынского СМО РК согласно приложению №1 к настоящим Правилам;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Большецарынского СМО РК, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Большецарынского СМО РК за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Большецарынского СМО РК на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период.

II. Формирование перечня налоговых расходов Большецарынского СМО РК

5. Проект перечня налоговых расходов Большецарынского СМО РК на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется ежегодно до 15 апреля.

6. Администрация Большецарынского СМО РК ежегодно до 10 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Большецарынского СМО РК в соответствии с целями муниципальных программ Большецарынского СМО РК, структурных элементов муниципальных программ Большецарынского СМО РК и (или) целями социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящимися к муниципальным программам Большецарынского СМО РК.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в Финансовый отдел Администрации ОРМО РК.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Большецарынского СМО РК в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ Большецарынского СМО РК и (или) целями социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящимися к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Большецарынского СМО РК на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий Администрации Большецарынского СМО РК.

При наличии до 30 мая не урегулированных разногласий, они рассматриваются Межведомственной комиссией по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет Октябрьского района РК.

7. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 6 настоящих Правил перечень налоговых расходов Большецарынского СМО РК размещается на официальном сайте Большецарынского СМО РК в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

8. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ Большецарынского СМО РК и (или) в случае изменения полномочий Администрации Большецарынского СМО РК, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, Администрация Большецарынского СМО РК не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовый отдел Администрации ОРМО РК соответствующую информацию для согласования перечня налоговых расходов Большецарынского СМО РК.

9. Перечень налоговых расходов Большецарынского СМО РК с внесенными в него изменениями формируется до 1 ноября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Большецарынского СМО РК в рамках формирования проекта Решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Большецарынского СМО РК в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период).

III. Порядок оценки налоговых расходов Большецарынского СМО РК

10. В целях оценки налоговых расходов:

- Администрацией Большецарынского СМО РК проводится оценка эффективности налоговых расходов;

- Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №2 по Республике Калмыкия представляет в Администрацию Большецарынского СМО РК информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов Большецарынского СМО РК за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах Большецарынского СМО РК за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

11. Отнесение налоговых расходов Большецарынского СМО РК к муниципальным программам Большецарынского СМО РК осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ Большецарынского СМО РК

и (или) целей социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящихся к муниципальным программам Большецарынского СМО РК.

12. Оценка эффективности налоговых расходов Большецарынского СМО РК осуществляется Администрацией Большецарынского СМО РК ежегодно в срок до 10 мая и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

13. Критериями целесообразности налоговых расходов Большецарынского СМО РК являются:

а) соответствие налоговых расходов Большецарынского СМО РК целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ Большецарынского СМО РК и (или) целям социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящимся к муниципальным программам;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

14. В случае несоответствия налоговых расходов Большецарынского СМО РК хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 13 настоящих Правил, Администрации Большецарынского СМО РК надлежит представить в представительный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

15. В качестве критерия результативности налогового расхода Большецарынского СМО РК определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Большецарынского СМО РК и (или) целей социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящихся к муниципальным программам Большецарынского СМО РК, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ Большецарынского СМО РК и (или) целей социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящихся к муниципальным программам Большецарынского СМО РК, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

16. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

17. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется:

- сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;
- оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

18. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Большецарынского СМО РК и (или) целей социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей

муниципальной программы Большецарынского СМО РК и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам Большецарынского СМО РК, на 1 рубль налоговых расходов Большецарынского СМО РК и на 1 рубль расходов бюджета Большецарынского СМО РК для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Большецарынского СМО РК и (или) целей социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета Большецарынского СМО РК;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

19. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов) определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов Большецарынского СМО РК определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Большецарынского СМО РК определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1+r)^i}$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} - объем налогов и сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Большецарынского СМО РК j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов и сборов, подлежащих уплате в бюджет Большецарынского СМО РК, оцениваются (прогнозируются) по данным администраторов доходов:

B_{0j} - базовый объем налогов и сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Большецарынского СМО РК j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста доходов бюджета Большецарынского СМО РК в i-м году по отношению к базовому году, доведенный Министерством финансов Российской Федерации до субъектов Российской Федерации не позднее 1 мая текущего финансового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Большецарынского СМО РК, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

21. Базовый объем налогов и сборов, задекларированных для уплаты в бюджет

Большецарынского СМО РК j-м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j}$$

где:

N_{0j} - объем налогов и сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Большецарынского СМО РК j-м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящих Правилах понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

22. По итогам оценки эффективности налогового расхода Администрация Большецарынского СМО РК формулирует выводы:

- о достижении целевых характеристик налогового расхода;

- о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Большецарынского СМО РК и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Большецарынского СМО РК и (или) целей социально-экономической политики Большецарынского СМО РК, не относящихся к муниципальным программам.

Паспорта налоговых расходов Большецарынского СМО РК, результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются Администрацией Большецарынского СМО РК в Финансовый отдел Администрации ОРМО РК ежегодно до 10 мая.

23. Администрация Большецарынского СМО РК обобщает результаты оценки налоговых расходов и представляет их для рассмотрения в Межведомственную комиссию по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и погашению недоимки в консолидированный бюджет Октябрьского района РК до 1 июня.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Большецарынского СМО РК учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

Приложение № 2

к Правилам формирования перечня налоговых расходов Большещарынского СМО РК и оценки налоговых расходов Большещарынского СМО РК, утвержденным распоряжением Администрации Большещарынского СМО РК от 14.12.2020г. № 31

Паспорт

налоговых расходов Большещарынского СМО РК, обусловленных налоговыми льготами, установленных законодательно-правовыми актами Большещарынского СМО РК на _____ год с оценкой на прогнозный период до _____ года

1	№ п/п	1	НПА, устанавливающий льготы, освобождение и иные преференции	2	Реквизиты норм НПА, устанавливающего льготы, освобождение и иные преференции	3	Условия предоставления налоговой льготы, освобождения и иных преференций	4	Целевая категория налогоплательщиков налогов, для которых предусмотрена налоговая льгота, освобождение и иные преференции	5	Дата вступления в силу положений НПА, устанавливающего льготу, освобождение и иные преференции	6	Дата начала действия предоставляемого НПА права на налоговую льготу, освобождение и иные преференции	7	Период действия налоговой льготы, освобождения и иных преференций	8	Дата прекращения действия налоговой льготы, освобождения и иных преференций	9	Наименование налоговой льготы, освобождения и иных преференций	10	Целевая категория налоговой льготы, освобождения и иных преференций	11	Цели предоставления налоговой льготы, освобождения и иных преференций	12	Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение и иные преференции	13	Вид налоговой льготы освобождения и иных преференций	14	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляется налоговая льгота, освобождение и иные преференции	15	Наименование мунципальной программы, наименование НПА, относящегося к мунципальным программам, в целях реализации которых предоставляется налоговая льгота	16	Наименование структурного элемента государственной программы Республики Казахстан, в целях реализации которой предоставляется налоговая льгота	17	Целевой показатель (индикатор) в связи с предоставлением налоговой льготы, освобождения и иных преференций	18	Код ОКВЭД, к которому относится налоговый расход (если предоставляется для отдельных видов экономической деятельности)	19	Платежник (юридические лица / физические лица)	20	
---	-------	---	--	---	--	---	--	---	---	---	--	---	--	---	---	---	---	---	--	----	---	----	---	----	--	----	--	----	---	----	--	----	--	----	--	----	--	----	--	----	--

№ 17/18

Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот		Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций (тыс. рублей)												Численность плательщиков налогов и сборов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц)										
21	6-ой финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49
	Отчетный финансовый год	Отчетный финансовый год	Текущий финансовый год (оценка)	Очередной финансовый год (проект)	1-ый финансовый год, следующий за очередным финансовым годом (проект)	2-ой финансовый год, следующий за очередным финансовым годом (проект)	6-ой финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	5-ый финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	4-ый финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	3-ий финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	2-ой финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	1-ый финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	Отчетный финансовый год	Текущий финансовый год (оценка)	Очередной финансовый год (проект)	1-ый финансовый год, следующий за очередным финансовым годом (проект)	2-ой финансовый год, следующий за очередным финансовым годом (проект)	6-ой финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	5-ый финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	4-ый финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	3-ий финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	2-ой финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	1-ый финансовый год, представляющий отчетному финансовому году	Отчетный финансовый год

