АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕРНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ОСТРОГОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 июля 2019 г. № 30

с. Терновое

Об утверждении целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Терновского сельского поселения на 2019 – 2021 годы»

В соответствии с Федеральными Законами от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» администрация Терновского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить целевую программу «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Терновского сельского поселения на 2019 – 2021 годы» согласно приложению № 1.

2.Утвердить состав комиссии по профилактике терроризма и экстремизма на территории Терновского сельского поселения, согласно приложению № 2.

3.Настоящее постановление разместить в сети Интернет на официальном сайте администрации Терновского сельского поселения, обнародовать путем размещения в местах, предназначенных для обнародования муниципальных правовых актов с целью доведения до сведения жителей, проживающих на территории Терновского сельского поселения.

4.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Терновского сельского поселения И.Н. Хорошилов

Приложение № 1 к постановлению Терновского сельского поселения от 25 июля 2019 г. № 30

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Профилактика терроризма и экстремизма на территории Терновского

сельского поселения на 2019 – 2021 годы»

ПАСПОРТ

Целевой программы

«Профилактика терроризма и экстремизма на территории Терновского сельского поселения на 2019 – 2021 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Целевая программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Терновского сельского поселения на 2019 – 2021 годы» |
| Основание разработки программы | Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28.11.2014 Пр-2753 |
| Заказчик программы | Администрация Терновского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области |
| Разработчик программы | Администрация Терновского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области |
| Цели программы | Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории Терновского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области от террористических и экстремистских актов |
| Задачи программы | 1.Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.  2.Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.  3.Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.  4.Информирование населения Терновского сельского поселения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.  5.Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.  6.Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.  7.Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.  8.Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в населенных пунктах поселения. |
| Сроки реализации программы | 2019-2021 годы |
| Исполнители программы | Администрация Терновского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области |
| Структура программы | 1) Паспорт программы.  2) Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.  3) Раздел 2. Основные цели и задачи программы.  4) Раздел 3. Нормативное обеспечение программы.  5) Раздел 4. Основные мероприятия программы.  6) Раздел 5. Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом ее реализации.  7) Раздел 6. Основные понятия. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | 1.Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи.  2.Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  3.Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.  4.Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Финансирование Программы осуществляется из бюджета Терновского сельского поселения.  Всего по Программе 6,0 тыс. руб.  По источникам финансирования:  2019 - 2,0 тыс. руб. из местного бюджета;  2020 - 2,0 тыс. руб. из местного бюджета;  2021 - 2,0 тыс. руб. из местного бюджета;  В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.  Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год и других поступлений. |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация Терновского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области. |

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Терновского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по объединению общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее все это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает разрушительные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано социально-экономическими факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистски настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации на территории Терновского сельского поселения.

Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнений.

Раздел 2. Цели и задачи Программы

Главная цель Программы — организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Терновского сельского поселения, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

• уяснение содержания террористической деятельности, а также причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);

• нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий;

• анализ и учет опыта борьбы с терроризмом;

• преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;

• централизация руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетентности органов федерального, регионального и местного уровней;

• всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;

• воспитательно-идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;

• неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с законом.

• утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей Терновского сельского поселения;

• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;

• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Противодействие терроризму на территории Терновского сельского поселения осуществляется по следующим направлениям:

• предупреждение (профилактика) терроризма;

• минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

• создание системы противодействия идеологии терроризма;

• осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

• усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации на территории;

г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территории Терновского сельского поселения;

ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта.

Раздел 3 Нормативное обеспечение программы

Правовую основу для реализации программы определили:

а) Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

б) Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

в) Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28.11.2014 Пр-2753.

г) Разработка и принятие дополнительных нормативных правовых актов для обеспечения достижения целей реализации программы.

Раздел 4 Основные мероприятия Программы

1. Создание системы заблаговременно подготовленных мер реагирования на потенциальные террористические угрозы: выявление, устранение, нейтрализация, локализация и минимизация воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют.

2. Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

3. В сфере культуры и воспитания молодежи:

— утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

— развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

— реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

— пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

— развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.

4. В сфере организации работы библиотеки:

— популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

Раздел 5 Механизм реализации программы,

включая организацию управления программой и контроль за ходом её реализации.

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет антитеррористическая комиссия Терновского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области. Комиссия вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ.

С учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в установленном порядке.

Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий.

Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, областными и муниципальными нормативными правовыми актами.

Муниципальный заказчик целевой программы с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в докладах о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств местного бюджета в установленном порядке.

Контроль за реализацией программы осуществляет администрация Терновского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области.

Перечень мероприятий по реализации целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Терновского сельского поселения на 2019 – 2021 годы»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятий | Срок  исполнения | Всего  (тыс. руб.) | Источники финансирования  (тыс. руб.) | Ответственные исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | |
| 1.1 | Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи | Согласно планов  2019-2021 гг. | Без финансирования |  | МКУК « Терновской СКДЦ», Терновская сельская библиотека |
| 1.2 | Распространение среди читателей библиотеки информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи | Постоянно  2019-2021 гг. | Без финансирования |  | Терновская сельская библиотека |
| 1.3 | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС на официальном сайте администрации в сети Интернет | Постоянно 2019-2021 гг. | Без финансирования |  | администрация Терновского сельского поселения |
| 1.4 | Изготовление печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму | Ежегодно  1 раз в год  2019-2021 гг. | 0,5 | Бюджет Терновского сельского поселения |  |
| 1.5 | Приобретение и размещение плакатов, брошюр, листовок по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения | Ежегодно, 2019-2021 гг. | 1,5 | Бюджет Терновского сельского поселения | администрация Терновского сельского поселения |
| 1.6 | Организация взаимодействия с силовыми ведомствами района, соседними поселениями. Уточнение схем оповещения и связи по вопросам антитеррора. | 2019-2021 гг. | Без финансирования |  | администрация Терновского сельского поселения |
| 1.7 | Организация осмотра административных зданий, производственных и складских помещений учреждений, организаций, а также прилегающих к ним территорий, других мест скопления населения на предмет выявления подозрительных предметов | 2019-2021 гг. | Без финансирования |  | Руководители учреждений,  администрация Терновского сельского поселения |
| 1.8 | Мониторинг систем охраны и сигнализации школы, дома культуры, магазинов, их охрану в нерабочее время | 2019-2021 гг. | Без финансирования |  | Руководители учреждений |
| 1.9 | Организация и проведение проверки готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможных террористических актов (ЧС) | Постоянно 2019-2021 гг. | Без финансирования |  | администрация Терновского сельского поселения |
| 1.10 | Организация и проведение тренировок, учений по действиям работников учреждений при обнаружении подозрительных предметов | 2019-2021 гг. (1раз в полугодие) |  |  | администрация Терновского сельского поселения Руководители учреждений |
| 1.11 | Проведение заседаний Антитеррористической комиссии при администрации Терновского сельского поселения по вопросам профилактики террористических угроз на территории Терновского сельского поселения | По мере необходи-мости, но не реже 2 –х раз в год  (2019-2021 гг.) | Без финансирования |  | администрация Терновского сельского поселения |
| 2. Формирование системы противодействия идеологии терроризма и экстремизма | | | | | |
| 2.1 | Мониторинг деятельности религиозных, молодежных обществ и политических организаций | ежегодно  2019-2021 гг. | Без финансирования |  | администрация Терновского сельского поселения |

Раздел 6 Основные понятия

1. Экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

2. Экстремистская организация — общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

3. Экстремистские материалы — предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4. Основные направления противодействия экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

— принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

— выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5. Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6. Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7. Толерантность (лат. tolerantia — терпение) — терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8. Ксенофобия (греч. xenos — чужой + phobos — страх) — особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.

Приложение № 2 к постановлению администрации Терновского сельского поселения от 25 июля 2019 г. № 30

Состав комиссии по профилактике терроризма и экстремизма

на территории Терновского сельского поселения

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии: | Хорошилов И.Н., глава Терновского сельского поселения |
| Заместитель председателя комиссии: | Субботина М.Н., учитель МКОУ Терновская ООШ |
| Секретарь комиссии: | Мамонова Г.А., ведущий специалист администрации Терновского сельского поселения, уполномоченный ГО и ЧС администрации Терновского сельского поселения |
| Члены комиссии: | Алёхин Н. П., директор МКУК «Хохол-Тростянский СКДЦ» |
|  | Решетникова Н.П., Генеральный директор ООО АгроМолоко (по согласованию) |
|  | Воробьев Н.А., участковый, уполномоченный отдела полиции ОМВД России по Острогожскому району  (по согласованию) |