ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУСЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ОЛЬХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_»\_\_\_\_ 202\_\_ г. № \_\_\_\_\_

Об утверждении муниципальной

программы «Противодействие экстремизму

и профилактика терроризма на территории

Гусевского сельского поселения

Ольховского муниципального района»

на 2023-2026 годы

В целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указа Президента Российской Федерации от 15.06. 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района» на 2023-2026 год, согласно приложению.

2. Контроль исполнения данного постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию.

Глава Гусевского

сельского поселения А.З.Иванищенко

Приложение

к постановлению

администрации Гусевского

сельского поселения

от «\_\_»\_\_\_\_202\_г. №\_\_\_\_

Муниципальная программа

«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма

на территории Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района» на 2023-2026 годы

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа:  «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района»  на 2023-2026 годы |
| Основание разработки программы | Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» |
| Заказчик программы | Администрация Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района |
| Программы Исполнители | Администрация Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района |
| Цели программы | Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района от террористических и экстремистских актов |
| Задачи программы | 1. Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.  2. Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.  3. Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.  4. Информирование населения Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.  5. Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.  6. Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.  7. Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в населенном пункте. |
| Сроки реализации программы | 2023-2026 годы.  Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год |
| Структура программы | Паспорт программы.  Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.  Раздел 2. Основные цели и задачи программы.  Раздел 3. Нормативное обеспечение программы.  Раздел 4. Основные мероприятия программы.  Раздел 5. Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом ее реализации.  Раздел 6. Основные понятия. |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | 1.Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи.  2.Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  3.Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.  4.Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Финансирование Программы осуществляется из бюджета Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района.  В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. |
| Управление программой и контроль за реализацией её | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет Администрация Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района. |
| Разработчик | Администрация Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района. |

Программа "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма

на территории Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района» на 2023-2026 годы

Раздел 1.

Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района ( далее – Гусевское сельское поселение) является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по объединению общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает разрушительные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы. Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в Гусевском сельском поселении.

Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнений.

Раздел 2.

Цели и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района (далее – Администрация), правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

• уяснение содержания террористической деятельности, а также причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);

• нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий;

• анализ и учет опыта борьбы с терроризмом;

•преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;

•централизация руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетентности органов федерального, регионального и местного уровней;

• всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;

• воспитательно-идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;

• неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с законом;

• утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей Гусевского сельского поселения;

• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;

• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;

Противодействие терроризму на территории Гусевского сельского поселения осуществляется по следующим направлениям:

• предупреждение (профилактика) терроризма;

• минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

• создание системы противодействия идеологии терроризма;

•осуществление мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

• усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации, совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации на территории;

г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территории Гусевского сельского поселения;

Раздел 3

Нормативное обеспечение программы

Правовую основу для реализации программы определили:

а) Федеральные Законы от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

б) Указ Президента Российской Федерации от 15.06.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

Раздел 4

Основные мероприятия Программы

1. Создание системы заблаговременно подготовленных мер реагирования на потенциальные террористические угрозы, при которой каждый из привлеченных участников по вертикали и горизонтали «знает свой маневр» (выявление, устранение, нейтрализация, локализация и минимизация воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют).

2. Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания;

утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание Российского патриотизма и многокультурной природы Российского государства и Российского народа как гражданской нации, последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

3. В сфере культуры и воспитания молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности жизни в Российской Федерации;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.

4. В сфере организации работы библиотеки:

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

Раздел 5

Механизм реализации программы,

включая организацию управления программой и контроль за ходом её реализации.

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет Администрация, которая вносит предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных муниципальных программ.

С учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в установленном порядке.

Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий.

Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, областными и муниципальными нормативными правовыми актами.

Осуществляет Контроль за реализацией программы Администрация.

План мероприятий по реализации муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма  
на территории Гусевского сельского поселения Ольховского муниципального района»

на 2023-2026 годы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего (тыс. руб.) | Источники финансирования | | Ответственные исполнители |
| год | Местный бюджет |
| Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | | |
| 1 | Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи | в течение  2023-  2026 г.г. | 0 |  | 0 | Администрация  поселения |
| 2 | Распространение среди читателей библиотеки информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи | 2 раза в год | 0 |  | 0 | Администрация  поселения |
| 3 | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС через СМИ и на официальном сайте администрации в сети Интернет;  Изготовление печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму | 2 раз в год | 0 |  | 0 | Администрация  поселения |
| 4 | Приобретение и размещение плакатов, брошюр, листовок по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения | ежегодно | 5,0  5,0  5,0  5,0 | 2023  2024  2025  2026 | 5,0  5,0  5,0  5,0 | Администрация  поселения |
| 5 | Организация осмотра административных зданий, учреждений, организаций, а также прилегающих к ним территорий, других мест скопления населения на предмет выявления подозрительных предметов | по мере необходимости  (но не реже 1 раза в квартал) | 0 |  | 0 | Администрация  поселения |
| 6 | Предупреждение не позднее, чем за 48 часов органов внутренних дел (участкового) о планируемых массовых мероприятиях | постоянно | 0 |  | 0 | Администрация  поселения |
| 7 | Организация и проведение проверки готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможных террористических актов (ЧС) | постоянно | 0 |  | 0 | Администрация  поселения |
| 8 | Организация и проведение тренировок, учений по действиям работников с целью корректировки действий при обнаружении подозрительных предметов | 2023-  2026  (1 раз в полугодие) | 0 |  | 0 | Администрация  поселения |
| 9 | Проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму | 1 раза в год (октябрь) | 0 |  | 0 | Администрация  поселения |
| 10 | Проведение разъяснительной работы с населением:  а) о распространении международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности;  б) о возникновении очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской идеологии, являющейся в том числе причиной зарубежных региональных конфликтов;  в) о гиперболизации региональных интересов и сепаратизме, развивающихся в том числе вследствие целенаправленного вмешательства из-за рубежа и угрожающие государственной целостности;  г) о незаконной миграции, несовершенстве действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формировании замкнутых этнических анклавов;  д) о социальном и имущественном неравенстве населения, сложностях в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам, региональной экономической дифференциации;  е) о частичной утрате этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации;  ж) о непреодоленных последствиях межэтнических или этнотерриториальных конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации;  з)об оттоке русского и русскоязычного населения из регионов Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. | по мере необходимости  (но не реже одного раза в год) | 0 | 2023-  2026 | 0 | Администрация  поселения |
|  | всего финансовых средств |  | 5,0  5,0  5,0  5,0 | 2023  2024  2025  2026 | 5,0  5,0  5,0  5,0 |  |

Раздел 6

Основные понятия

Экстремизм – приверженность отдельных лиц, групп, организаций к крайним, радикальным взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности.

Экстремистской деятельностью является:

– насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

– публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

– возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

– совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

– пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

– публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

– публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей преступлений экстремистской направленности;

– организация и подготовка перечисленных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

– финансирование экстремистской деятельности либо иное содействие в ее организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, связи или оказания информационных услуг.

Экстремистская организация - это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которой судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремистскими материалами признаются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное или расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Терроризм- (от франц. terreur — страх, ужас) — насильственные действия (преследования, разрушения, захват заложников, убийства и проч.) против гражданского населения, а не военных, с целью устрашения, подавления воли противников, конкурентов, навязывания определенной линии поведения.