ПРОЕКТ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ПОСЕЛКОВАЯ УПРАВА ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**«ПОСЕЛОК ТОВАРКОВО»**

**ДЗЕРЖИНСКИЙ РАЙОН КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. п. Товарково №\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| **«Об утверждении Программы комплексного**  **развития социальной инфраструктуры на**  **территории МО «Городское поселение**  **«Поселок Товарково» на 2017-2027 годы** |  |

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральным планом МО «Городское поселение «Поселок Товарково», Поселковая Управа (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Поселок Товарково».

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры на территории МО «Городское поселение «Поселок Товарково**»** на 2017-2027 годы.

2. Настоящее Постановление вступает в силу с «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2018 г. и подлежит обнародованию на официальном сайте Поселковой Управы http://upravatovarkovo.ru.

3. Контроль за исполнением муниципальной [программы](#P38) оставляю за собой.

**Глава Поселковой Управы**

**городского поселения**

**«Поселок Товарково» Н.А.Дроздов**

Приложение к

Постановлению Поселковой Управы

городского поселения «Поселок Товарково»

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ года № \_\_\_\_\_

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

«БЕБЕЛЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ» НА 2017-2027 годы.

**Паспорт программы.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы:** | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории городского поселения «Поселок Товарково» на 2017-2027 годы |
| **Основание разработки программы:** | Градостроительный Кодекс Российской Федерации;  Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;  Генеральный план городского поселения «Поселок Товарково»,  Устав городского поселения «Поселок Товарково». |
| **Заказчик и разработчик Программы:** | Поселковая Управа городского поселения «Поселок Товарково» |
| **Место нахождения** | Поселковая Управа городского поселения «Поселок Товарково»  Юридический адрес: 249855, Калужская область, Дзержинский район, п. Товарково, ул. Ленина, д. 24. т. 4-13-63 |
| **Основная цель программы:** | Развитие социальной инфраструктуры на территории городского поселения «Поселок Товарково», включающей в себя объекты местного значения поселения, в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры |
| **Задачи программы:** | а) безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;  б) доступность объектов социальной инфраструктуры поселения для населения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;  в) сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения;  г) достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;  д) эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры |
| **Целевые показатели (индикаторы) Программы** | количество отремонтированных (реконструированных) и количество построенных объектов, для которых разработана проектная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации (в случаях, предусмотренных ГрК РФ); |
| **Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры** | В соответствии с Таблицей 9 |
| **Срок и этапы реализации программы:** | Программа реализуется в шесть этапов:  1 этап -2017 год  2этап – 2018 год  3 этап – 2019 год  4 этап – 2020 год  5 этап – 2021 год  6 этап – 2022-2027 года |
| **Объемы и источники финансирования Программы** | Объем финансирования Программы составляет – 5 000 000 тыс.руб. Финансирование осуществляется в рамках муниципальных программ МО «Городское поселение «Поселок Товарково ([**«Благоустройство территории муниципального образования «Городское поселение «Поселок Товарково»**](http://www.admkondrovo.ru/files/docs/PU20180425_242_Programma_razvitiya_transportnoy_18_28.pdf)  **и «Формирование современной городской среды на территории городского поселения "Поселок Товарково»).** Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов предприятий, организаций, предпринимателей. |
| **Ожидаемые результаты реализации программы** | Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и массового спорта |

**Введение**

Стратегический план развития городского поселения отвечает потребностям  и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории городского поселения «Поселок Товарково» (далее – Программа) содержит  чёткое представление  о  стратегических целях, ресурсах, потенциале  и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность  увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития городского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе,  могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития городского поселения «Поселок Товарково»  - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутримуниципальной, межмуниципальной.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни.

**1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры и экономическая ситуация поселения**

**А) описание социально-экономического состояния поселения, городского округа, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения**

Общая площадь городского поселения составляет 973,38 га.

Наличие земельных ресурсов городского поселения «Поселок Товарково»

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Категория земель | Площадь,  га | Процент (%) к общей площади МО |
| Общая площадь территории сельского поселения | | 973,38 | 100 % |
| 1 | Земли сельскохозяйственного назначения | - | - |
| 2 | Земли населенных пунктов | 322,52 | 33 % |
| 3 | Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики; земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли специального назначения | 259,28 | 26,6 % |
| 4 | Земли особо охраняемых территорий и объектов | 301,22 | 30,9% |
| 5 | Земли лесного фонда | 56,96 | 5,8 % |
| 6 | Земли водного фонда | 33,40 | 3,4 % |
| 7 | Земли запаса | 0 | 0 |

**Демографическая ситуация**

 Общая площадь городского поселения составляет 1492,0 тыс. га. Население в трудоспособном возрасте – 8776 чел. (62,5 %)

**Данные о возрастной структуре населения на 01. 12. 2016 г.**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Число жителей, чел. | Детей от 0 до 18 лет | Население трудоспособного возраста | Население пенсионного возраста |
| МО «Городское поселение «Поселок Товарково» | 14 039 | 2571 | 8776 | 2692 |

В течение последних 10-ти лет в городском поселении динамика численности населения является стабильной. Незначительный спад происходит главным образом, вследствие естественной убыли населения, но намечается положительная тенденция к увеличению численности.

На показатели рождаемости влияют: материальное благополучие, государственные выплаты на ребенка, наличие собственного жилья, уверенность в будущем подрастающего поколения.

**Рынок труда**

   Численность трудоспособного населения – 8776 человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте от общей составляет  62,5 процентов. Часть населения работает в сельхозпредприятии, предприятиях промышленности и в организациях социальной сферы, часть трудоспособного населения вынуждена работает за пределами городского поселения в г. Калуга и г. Кондрово.

**Развитие отраслей социальной сферы**

Прогнозом на 2017 год и на период до 2027 года  определены следующие приоритеты социального  развития МО «Городское поселение «Поселок Товарково»:

- повышение уровня жизни городского поселения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

- развитие жилищной сферы городского поселения;

- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в городском поселении;

- сохранение культурного наследия.

**Жилищный фонд**

Жилищный фонд МО «Городское поселение «Поселок Товарково» по состоянию на 01.01.2016 г. составил 297400 кв.м. общей площади. По форме собственности жилищный фонд разделяется на частный (93%) и муниципальный (7%).

Распределение жилищного фонда по материалу стен

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Общая площадь жилых помещений, м2 | Процент (%)  к общей площади |
| 1 | 2 | 3 |
| По материалу стен | | |
| Каменные, кирпичные | 353388,92 | 95,5% |
| Панельные | 13669,3 | 3,6% |
| Смешанные | - | - |
| Деревянные | 2959,8 | 0,9% |
| Всего | 370018,02 | 100 % |

К услугам  ЖКХ,  предоставляемым  в поселении,  относится электроснабжение, водоснабжение, водоотведение населения и вывоз мусора. Практически все населенные пункты газифицированы.

Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

**Торговля и общественное питание**

Предприятия торговли представлены объектами розничной торговли:

- ООО «Вика»;

- ООО «Репка»;

- ИП Молчанов;

- ИП Хлопиков;

- Магазины розничной торговли «Дикси», «Пятерочка», «Магнит», «Первомайский», «Березка».

**Экономическая база**

Экономическую базу городского поселения представляют 27 предприятий различных форм собственности. По отраслевому и функциональному виду деятельности предприятия городского поселения можно разделить на образовательные, производственные, строительные, транспортные, торговые и прочие.

В таблице № 4 представлен перечень предприятий и организаций, расположенных и осуществляющих свою деятельность на территории МО «Городское поселение «Поселок Товарково»

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № № п/п | Наименование организации | Место расположения | Примечание |
| Торговые предприятия и организации | | | |
| 11. | ООО «Вика» | п.Товарково | Торговля продуктами питания и товарами народного потребления |
| 22. | ООО «Репка» | п.Товарково | Торговля продуктами питания и товарами народного потребления |
| 33. | Магазин «Дикси» | п.Товарково | Торговля продуктами питания и товарами народного потребления |
| 44. | Магазин «Пятерочка» | п.Товарково | Торговля продуктами питания и товарами народного потребления |
| 55. | Магазин «Магнит» | п.Товарково | Торговля продуктами питания и товарами народного потребления |
| 66. | Магазин «Первомайский» | п.Товарково | Торговля продуктами питания и товарами народного потребления |
| 77. | Магазин «Березка» | п.Товарково | Торговля продуктами питания и товарами народного потребления |
| Прочие предприятия и организации | | | |
| 88. | МКОУ «Товарковская средняя общеобразовательная школа №1» | п.Товарково | Предоставление услуг населению |
| 59. | МКОУ «Товарковская средняя общеобразовательная школа №2» | п.Товарково | Предоставление услуг населению |
| 110. | МКДОУ «Детский сад «Умка» п. Товарково | п.Товарково | Предоставление услуг населению |
| 111. | МКДОУ «Детский сад «Аленушка» п. Товарково | п.Товарково | Предоставление услуг населению |
| 112 | МКДОУ детский сад «Пчелка» | п.Товарково | Предоставление услуг населению |
| 113. | **МБУДО "Товарковская детская школа искусств"** | п.Товарково | Предоставление услуг населению |
| 114. | ТМБУ "КДЦ" п. Товарково Дворец спорта | п.Товарково | Предоставление услуг населению |
| 115. | Поселковая Управа городского поселения «Поселок Товарково» | п.Товарково | Предоставление услуг населению |
| 116. | ГБУЗ «ЦРБ» | п.Товарково | Центральная районная больница |

**Б) Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения**

**Культура**

Предоставление услуг населению в области культуры в МО «Городское поселение «Поселок Товарково» осуществляют:

- ТМБУ "КДЦ" п. Товарково. Вместимость составляет 570 мест, здание – типовое, площадь – 4712,34 кв.м. В ТМБУ "КДЦ" п. Товарково созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направленностей.

- Товарковская детская библиотека ГП Товарково. Количество книжного фонда составляет 25 000 томов, библиотека расположена в здании ТМБУ "КДЦ" п. Товарково.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, викторин и т.д. Задача культурно - досуговых учреждений – вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличивать процент охвата населения.

**Физическая культура и спорт**

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Адрес | Состояние |
| 1. | ТМБУ "КДЦ" п. Товарково Дворец спорта | п. Товарково, ул. Ленина, д.31 | Удовлетворительное |

В городском поселении ведется спортивная работа в многочисленных секциях.

На территории городского поселения имеется на пришкольных участках спортивные площадки, где проводятся игры и соревнования по волейболу, баскетболу, футболу, военно-спортивные соревнования и т.д.

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на лыжах.

**Образование**

Образовательная система МО «Городское поселение «Поселок Товарково» - совокупность воспитательных и образовательных учреждений, призванных удовлетворять запросы людей и хозяйственного комплекса поселения в образовательных услугах и качественном специальном образовании.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Адрес | Мощность,  место | Этажи |
| 1 | МКОУ «Товарковская средняя общеобразовательная школа №1» | Калужская область, Дзержинский район  п. Товарково, ул. Ленина, д.2а | 1200 | 2 |
| 2 | МКОУ «Товарковская средняя общеобразовательная школа №2» | Калужская область, Дзержинский район,  п. Товарково - 1, ул. Школьная, д.1 | 920 | 2 |
| 3 | МКДОУ «Детский сад «Умка» п. Товарково | Калужская область, Дзержинский район,  п. Товарково, Первомайский мкр., д.4 | 1130 | 2 |
| 4 | МКДОУ «Детский сад «Аленушка» п. Товарково | Калужская область, Дзержинский район,  п. Товарково, ул. Дзержинского | 950 | 2 |
| 5 | МКДОУ детский сад «Пчелка» | Калужская область, Дзержинский район,  п. Товарково, ул. Строителей 4А | 1125 | 2 |
| 6 | **МБУДО "Товарковская детская школа искусств"** | Калужская область, Дзержинский район, поселок Товарково, улица Ленина, 22 | 380 | 2 |
| 7. | **ГБУ КО ЦСПСД «Родник»** | Калужская область, Дзержинский район,  п. Товарково, ул. Строителей 4А | **10 (отделение временного (круглосуточного) пребывания несовершеннолетних)** | 2 |

**Здравоохранение**

            На территории МО «Городское поселение «Поселок Товарково» расположена ГБУЗ «Центральная районная больница»

Таблица 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование | Адрес | Этажность | Состояние |
| 1. | ГБУЗ «ЦРБ» | Калужская область, Дзержинский район, поселок Товарково, мкр. Молодежный, 1 | 4 | Удовлетворительное |

Качественная работа ГБУЗ «ЦРБ» способствует стабилизации уровня заболеваемости населения.

Вместе с тем, многие граждане обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

**В) Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры**

При сохранении существующих демографических тенденций, в том числе положительного миграционного потока, в перспективе ближайших 25-ти лет количество жителей в городском поселении сохранится на прежнем уровне, хотя возможно и небольшое снижение численности населения.

МО «Городское поселение «Поселок Товарково»

Этапы Численность населения

Современное состояние 12902 человека

Первая очередь 13100 человек

Расчетный срок 13150 человек

Однако фактически демографическая ситуация в городском поселении может отличаться от прогнозируемой. Территориальная близость крупного областного центра - города Калуги - будут способствовать привлечению в поселение трудовых мигрантов, что позволяет говорить о возможном увеличении численности населения.

Формирование и развитие системы культурно-бытового обслуживания в значительной мере способствует достижению главной цели градостроительной политики – обеспечению комфортности проживания.

**Перечень мероприятий территориального планирования**

**по объектам культурно-бытового обслуживания**

Размещение и строительство объектов культурно-бытового обслуживания должно производиться в соответствии с положениями, указанными в региональных нормативах «Градостроительство. Планировка и застройка населенных пунктов Калужской области», и другими действующими нормативно-правовыми актами.

Создание рекреационных зон и установление их правового режима осуществляются при зонировании территорий в соответствии с Земельным кодексом РФ (глава 15) и Градостроительным кодексом РФ (глава 4). Указанными законодательными актами предусматривается, что рекреационные зоны выделяются при определении территориальных зон, а их правовой режим устанавливается градостроительными регламентами.

Рекреационные зоны предназначены для организации массового отдыха населения, обеспечения благоприятной экологической обстановки и включают территории парков, садов, скверов, озелененных набережных, а также лесопарков.

Проект генерального плана предусматривает соответствующие мероприятия по развитию объектов массового отдыха, благоустройству и озеленению территории, представленные в таблице.

Таблица 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Этапы реализации** |
| 1.1 | Детская площадка (73-й)  (качели, песочницы, скамейки, урны, освещение) | Первая очередь |
| 1.2 | Детская площадка ул.Школьная  (тротуары, клумбы, малая архитектурная форма, освещение) | Расчетный срок |
| 2.1 | Детская площадка  (мкр.Звездный) | Расчетный срок |
| 3.1 | Детская площадка  (ул.Пионерская) | Расчетный срок |
| 4.1. | Благоустройство территория перед  Дворцом спорта | Расчетный срок |

Исходя из анализа изменения численности населения, отсутствия жилищного строительства в рамках реализации программы ставится задача по сохранению существующих объектов физической культуры и массового спорта и культуры.

**Г) Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59"Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области" и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Калужской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений

**2. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников.**

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Таблица 9

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование мероприятия | Мероприятия | Срок реализации | Объем средств (руб) | Ответственный исполнитель |
| 11. | Детская площадка (73-й)  (качели, песочницы, скамейки, урны, освещение) | Качели, песочницы, скамейки, урны, освещение | 2018 г. | 600000,00 | МО «Городское поселение «Поселок Товарково» |
| 2  2. | Детская площадка ул.Школьная  (тротуары, клумбы, малая архитектурная форма, освещение) | тротуары, клумбы, малая архитектурная форма, освещение | 2020 г. | 2200000,00 | МО «Городское поселение «Поселок Товарково» |
| 33. | Детская площадка  (мкр. Звездный) | Качели, песочницы, скамейки, урны, освещение | 2022 г. | 200 000 | МО «Городское поселение «Поселок Товарково» |
| 14. | Детская площадка  (ул. Пионерская) | Косметический ремонт детской площадки | 2019 г. | 800 000 | МО «Городское поселение «Поселок Товарково» |
| 55. | Территория перед  Дворцом спорта | Благоустройство территории | 2021 г. | 1200000,00 | МО «Городское поселение «Поселок Товарково» |

**3. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа, целям и задачам программы, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.**

Финансирование входящих в Программу мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Калужской области, бюджета муниципального района «Дзержинский район», бюджета МО «Городское поселение «Поселок Товарково».

Финансирование осуществляется в рамках муниципальных программ МО «Городское поселение «Поселок Товарково» ([**«Благоустройство территории муниципального образования «Городское поселение «Поселок Товарково»**](http://www.admkondrovo.ru/files/docs/PU20180425_242_Programma_razvitiya_transportnoy_18_28.pdf) **и «Формирование современной городской среды на территории городского поселения "Поселок Товарково»)** за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.

Прогнозный общий объем финансирования Программы на период 2017-2027 годов составляет 5 000 000 тыс.руб.

На реализацию мероприятий могут привлекаться также другие источники.

Мероприятия программы реализуются на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

**4. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа включает оценку социально-экономической эффективности и соответствия нормативам градостроительного проектирования соответственно поселения или городского округа, в том числе с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа, целям и задачам программы.**

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь необходимых показателей комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения.

За счет активизации предпринимательской деятельности, увеличатся ежегодный объемы производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении ряда программных мероприятий иных сфер деятельности ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан

**5. Предложения по совершенствованию нормативно-правового**

**и информационного обеспечения деятельности**

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

Рекомендуется внести изменения в схему территориального планирования муниципального района и в Генеральный план городского поселения изменения в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 19 и ст. 23 Градостроительного кодекса РФ и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНИП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНИП).

Приведенные в СНИП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения.

3. Совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения предусматривает следующие мероприятия:

-внесение изменений в Генеральный плана поселения;

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы;

-при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

-при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Для информационного обеспечения реализации программы необходимо размещение информации в сети Интернет на сайте администрации муниципального образования.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод: в обобщенном виде главной целью программы Комплексное развитие социальной инфраструктуры является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития городского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

- создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально - экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

- развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

- улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом;

- повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактик и правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

- построить объекты культуры и активизировать культурную деятельность.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

- улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

- привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;

- повышения уровня благоустройства поселения;

- формирования современного привлекательного имиджа поселения;

- устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения;

- устойчивое развитие инженерной инфраструктуры поселения.

Реализация программы позволит:

- повысить качество жизни жителей МО «Городское поселение «Поселок Товарково»;

- привлечь население к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

- повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Разработка и принятие программы развития поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем.