**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
 «ЦЕНОГОРСКОЕ»**

# **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 20 марта 2020 года № 6

с.Ценогора

Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов

и осуществления оценки налоговых расходов

муниципального образования «Ценогорское»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796, администрация муниципального образования «Ценогорское» постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Ценогорское» (далее - Порядок).
2. Признать утратившим силу постановление администрации МО «Ценогорское» от 29 ноября 2018 года № 45 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального

образования «Ценогорское» Е.В.Елизарова

Утвержден

постановлением администрации

муниципального образования

«Ценогорское» от 20 марта 2020 года №

**ПОРЯДОК**

формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Ценогорское»

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 (далее - общие требования), устанавливает механизм формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Ценогорское» (далее соответственно - налоговые расходы, перечень налоговых расходов, муниципальное образование), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок осуществления оценки налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

* 1. Понятия, используемые в настоящем Порядке, используются в значениях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и общими требованиями.
  2. В целях настоящего Порядка под паспортом налогового расхода муниципального образования понимается документ, содержащий сведения о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый администраций муниципального образования (далее — Администрация).
  3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Администрация:

1) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год (далее — перечень налоговых расходов) по форме согласно [приложению 1](#sub_1100) к настоящему Порядку;

2) формирует паспорта налоговых расходов муниципального образования по форме согласно [приложению 2](#sub_1200) к настоящему Порядку в срок до 1 мая текущего финансового года, а при необходимости указанная информация может быть уточнена до 1 августа текущего финансового года;

3) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, необходимой для проведения их оценки;

4) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования.

1.5. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.

2. Формирование перечня налоговых расходов

2.1. Перечень налоговых расходов формируется ежегодно на очередной финансовый год в разрезе муниципальных программ муниципального образования и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

2.2. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования формируется Администрацией до 15 апреля текущего финансового года в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования, на основании данных о налоговых расходов.

2.3. Проект перечня налоговых расходов рассматривается на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ.

2.4. Перечень налоговых расходов утверждается до 1 мая текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период) и до 15 июля текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации и нормативно-правовые акты муниципального образования в части предоставления налоговых льгот).

2.5. Перечень налоговых расходов утверждается постановлением Администрации и в течение 10 дней размещается на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.6. В перечень налоговых расходов включается следующая информация:

1) наименования налоговых расходов;

2) реквизиты нормативных правовых актов с указанием конкретных статей (пунктов), которыми предусматриваются налоговые льготы;

3) цели предоставления налоговых льгот для плательщиков;

4) наименования муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, и цели муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов;

5) наименования и реквизиты иных нормативных правовых актов муниципального образования, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, и цели, содержащиеся в указанных нормативных правовых актах муниципального образования.

2.7. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, Перечень налоговых расходов подлежит уточнению.

3. Осуществление оценки налоговых расходов

3.1. В целях оценки налоговых расходов ежегодно формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

Данная информация формирует паспорт налогового расхода.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется Администрацией ежегодно и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 4.2](#sub_1042) настоящего Порядка, Администрация вносит в предложения представительный орган о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

3.6. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.8. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, на один рубль налоговых расходов и на один рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.9. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в пределах установленных полномочий, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета муниципального образования;

2) предоставление муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

3.11. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов, перечень которых формируется Администрацией, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более шести лет - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (Е) по следующей формуле:

,

где:

 - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

 - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

 - порядковый номер плательщика;

 - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в i-м году;

 - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

 - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования в i-м году по отношению к показателям базового года;

*r* - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

,

где:

 - целевой уровень инфляции (4 процента);

 - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту.

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам,

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (  ), рассчитывается по формуле:

,

где:

 - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

 - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

3.12. Для оценки эффективности налоговые расходы необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

3.13. Принципы оценки эффективности налоговых расходов включают:

1) принцип самоокупаемости (дополнительные доходы от налогового расхода должны окупать выпадающие доходы бюджета);

2) долговая устойчивость (эффективные налоговые расходы не приводят к росту долговой нагрузки);

3) межбюджетное стимулирование (создание стимулов для отмены неэффективных налоговых расходов).

3.14. По результатам оценки эффективности налоговых расходов Администрация формулирует заключение в отношении каждого налогового расхода, содержащие следующие выводы и предложения:

1) о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

2) о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

3) об эффективности (неэффективности) налоговых расходов муниципального образования;

4) о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот.

3.15. Паспорта налоговых расходов, заключения по результатам оценки эффективности налоговых расходов за отчетных год и год, предыдущий отчетному и пояснительной запиской направляются Администрацией в Финансовое управление администрации муниципального образования «Лешуконский муниципальный район» до 1 мая, уточненные данные- до 1 августа.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов и осуществления

оценки налоговых расходов

муниципального образования «Ценогорское»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

налоговых расходов муниципального образования «Ценогорское»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наимено­вание  налогового  расхода | Реквизиты нормативного правового акта с указанием конкретной статьи (пункта), которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для  плательщиков | Наименование муниципальной программы муниципального образования, ее структурного элемента, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, и цель муниципальной программы муниципального образования, ее структурного элемента | Наименование и реквизиты иного нормативного правового акта муниципального образования, определяющего цели социально- экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, и цель, содержащаяся в указанном нормативно правовом акте муниципального образования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов и осуществления

оценки налоговых расходов

муниципального образования «Ценогорское»

**ПАСПОРТ** налогового расхода

муниципального образования «Ценогорское»

Наименование налогового расхода

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | **Показатели** | Информация |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1.1 | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы), установленные нормативным правовым актом |  |
| 1.2 | Реквизиты нормативного правового акта, которым предусматриваются налоговые льготы |  |
| 1.3 | Условия предоставления налоговых льгот |  |
| 1.4 | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы |  |
| 1.5 | Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного нормативным правовым актом |  |
| 1.6 | Период действия налоговых льгот, предоставленных нормативным правовым актом |  |
| 1.7 | Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная нормативным правовым актом |  |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 2.1 | Целевая категория налогового расхода |  |
| 2.2 | Цели предоставления налоговых льгот |  |
| 2.3 | Наименование муниципальной программы, нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы |  |
| 2.4 | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально- экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот |  |
| 2.5 | Значения показателей (индикаторов) достижения целей государственных программ Архангельской области и (или) целей социально-экономической политики Архангельской области, не относящихся к государственным программам Архангельской области, в связи с предоставлением налоговых льгот |  |
| 2.6 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период |  |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 3.1 | Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с нормативным правовым актом, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) |  |
| 3.2 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) |  |
| 3.3 | Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц) |  |
| 3.4 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот (единиц) |  |
| 3.5 | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами (тыс. рублей) |  |
| 3.6 | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) |  |
| 3.7 | Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налогов) |  |
| 3.8 | Результат оценки эффективности налогового расхода |  |